

**Методика расчета и распределения дотации
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
из районного бюджета**

1. Основные этапы методики

Методика расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета (далее – методика) включает следующие этапы:

- 1) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, на основе индекса бюджетных расходов;
- 2) распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. Расчет бюджетной обеспеченности

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (далее – дотации) распределяются между муниципальными образованиями, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений (далее – критерий выравнивания).

Бюджетная обеспеченность j-го поселения рассчитывается по формуле:

$$BO_j = \frac{ИДП_j}{ИБР_j}, \text{ где:}$$

BO_j - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

$ИДП_j$ - индекс доходного потенциала j-го поселения;

$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j-го поселения.

3. Расчет доходного потенциала поселений

Методика расчета доходного потенциала поселений применяется при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых из бюджета муниципального района.

Численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района, учитывается по данным Росстата на 1 января 2022 года.

- 1) Индекс доходного потенциала поселений рассчитывается по формуле:

$$ИДП_j = \frac{ДП_j \div H_j}{ДП \div H}, \text{ где:}$$

$ИДП_j$ - индекс доходного потенциала j-го поселения;

$ДП_j$ - доходный потенциал j-го поселения;

ДП - суммарный доходный потенциал всех поселений, входящих в состав муниципального района;

Н_j - численность постоянного населения *j*-го поселения;

Н - численность постоянного населения муниципального района.

2) Расчет доходного потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района, в консолидированный бюджет Ненецкого автономного округа, норматива отчисления от данного налога в бюджеты поселений.

Доходный потенциал поселения рассчитывается по формуле:

$$ДП_j = П_{НДФЛ} + П_{ЗН} + П_{НИФЛ}, \text{ где:}$$

ДП_j - доходный потенциал *j*-го поселения;

П_{НДФЛ} - потенциал поселения по налогу на доходы физических лиц;

П_{ЗН} - потенциал поселения по земельному налогу;

П_{НИФЛ} - потенциал поселения по налогу на имущество физических лиц.

3) Потенциал по налогу на доходы физических лиц рассчитывается по формуле:

$$П_{НДФЛ} = П_{НДФЛ \text{ до } 650 \text{ тыс. руб.}} + П_{НДФЛ \text{ свыше } 650 \text{ тыс. руб.}}, \text{ где:}$$

П_{НДФЛ} - потенциал по налогу на доходы физических лиц;

П_{НДФЛ до 650 тыс. руб.} - потенциал по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, не превышающей 5 миллионов рублей;

П_{НДФЛ свыше 650 тыс. руб.} - потенциал по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей.

3.1) Потенциал по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, не превышающей 5 миллионов рублей, рассчитывается по формуле:

$$П_{НДФЛ \text{ до } 650 \text{ тыс. руб.}} = (V_{ндфл \text{ до } 650 \text{ тыс. руб.}}^{2019} + V_{ндфл \text{ до } 650 \text{ тыс. руб.}}^{2020} + V_{ндфл \text{ до } 650 \text{ тыс. руб.}}^{2021}) / 3 * I_k, \text{ где:}$$

П_{НДФЛ до 650 тыс. руб.} - потенциал по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, не превышающей 5 миллионов рублей;

V_{ндфл до 650 тыс. руб.}²⁰¹⁹ - объем начисленного налога на доходы физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представленным налоговыми агентами, за 2019 год, за исключением суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 15%;

V_{ндфл до 650 тыс. руб.}²⁰²⁰ - объем начисленного налога на доходы физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу

на доходы физических лиц, представленным налоговыми агентами, за 2020 год, за исключением суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 15%;

$V_{\text{ндфл до 650 тыс. руб.2021}}$ - объем начисленного налога на доходы физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представленным налоговыми агентами, за 2021 год, за исключением суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 15%;

I_k - коэффициент роста фонда заработной платы, рассчитанный исходя из прогноза объемов фонда заработной платы работников на соответствующий год по данным прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2023-2025 годы:

в очередном году по отношению к текущему финансовому году (1,1113),

в первый год планового периода по отношению к очередному финансовому году (1,0855),

во второй год планового периода по отношению к первому году планового периода (1,0826).

3.2) Потенциал по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, рассчитывается по формуле:

$P_{\text{НДФЛ свыше 650 тыс. руб.}} = V_{\text{ндфл свыше 650 тыс. руб.2021}} * I_k$, где:

$P_{\text{НДФЛ свыше 650 тыс. руб.}}$ - потенциал по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей;

$V_{\text{ндфл свыше 650 тыс. руб.2021}}$ - объем начисленного налога на доходы физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представленным налоговыми агентами, за 2021 год в части суммы налога, исчисленной по налоговой ставке в размере 15%;

I_k - коэффициент роста фонда заработной платы, рассчитанный исходя из прогноза объемов фонда заработной платы работников на соответствующий год по данным прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2023-2025 годы:

в очередном году по отношению к текущему финансовому году (1,1113),

в первый год планового периода по отношению к очередному финансовому году (1,0855),

во второй год планового периода по отношению к первому году планового периода (1,0826).

4) Потенциал поселения по земельному налогу рассчитывается по формуле:

$P_{\text{ЗН}} = (V_{\text{ЗН 2019}} + V_{\text{ЗН 2020}} + V_{\text{ЗН 2021}}) / 3$, где:

$P_{\text{ЗН}}$ - потенциал поселения по земельному налогу;

$V_{\text{ЗН 2019}}$ - объем начисленного земельного налога по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год;

$V_{\text{ЗН 2020}}$ - объем начисленного земельного налога по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год;

$V_{\text{ЗН 2021}}$ - объем начисленного земельного налога по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год.

5) Потенциал поселения по налогу на имущество физических лиц рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{НИФЛ}} = (V_{\text{нифл}} 2019 + V_{\text{нифл}} 2020 + V_{\text{нифл}} 2021) / 3, \text{ где:}$$

$P_{\text{НИФЛ}}$ - потенциал поселения по налогу на имущество физических лиц;

$V_{\text{нифл}} 2019$ - объем начисленного налога на имущество физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год;

$V_{\text{нифл}} 2020$ - объем начисленного налога на имущество физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год;

$V_{\text{нифл}} 2021$ - объем начисленного налога на имущество физических лиц по данным отчетности налоговых органов о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год.

4. Методика расчета индекса бюджетных расходов поселений

Индекс бюджетных расходов поселения – относительная (по сравнению со средним по поселениям уровнем) оценка расходов бюджета поселения по предоставлению муниципальных услуг в расчете на одного жителя, определяемая с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг.

Численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района, учитывается по данным Росстата на 1 января 2022 года.

Рассчитанные индексы бюджетных расходов поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями оценки расходов и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях регулирования межбюджетных отношений.

1) Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по формуле:

$$ИБР_j = d^{3П} \times k_j^{3П} + d^{КУ} \times k_j^{КУ} + d^{Ц} \times k_j^{Ц}, \text{ где}$$

$ИБР_j$ – индекс бюджетных расходов j-го поселения;

$d^{3П}$ – удельный вес расходов на оплату труда, включая начисления на оплату труда, в среднем по бюджетам всех поселений, принимается равным **0,59**;

$k_j^{3П}$ – коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении;

$d^{КУ}$ – удельный вес расходов на коммунальные услуги в среднем по бюджетам всех поселений, принимается равным **0,01**;

$k_j^{КУ}$ – коэффициент стоимости коммунальных услуг в j-м поселении;

$d^{Ц}$ – удельный вес прочих расходов в среднем по бюджетам всех поселений, принимается равным **0,40**;

$k_j^{Ц}$ – коэффициент уровня цен в j-м поселении.

Удельные веса и показатели, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в поселениях, определяются исходя из сложившейся общей экономической структуры расходов бюджетов поселений текущего года, в котором осуществляется составление проекта бюджета.

При определении соответствующих удельных весов расходов не учитываются расходы бюджетов поселений, осуществляемые за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (за исключением иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений).

При снижении удельного веса прочих расходов по сравнению с аналогичным показателем, учтенным в расчете дотации на текущий год, по причине снижения объема плановых прочих расходов (при одновременном снижении плановых налоговых и неналоговых доходов) по данным бюджетной отчетности поселений по состоянию на 1 июля соответствующего года, в расчет принимаются удельные веса расходов, учтенные в расчете дотации на текущий год.

2) Коэффициент дифференциации заработной платы учитывает дифференциацию расходов на оплату труда работников бюджетной сферы исходя из установленных законодательством размеров районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Коэффициент дифференциации заработной платы рассчитывается по формуле:

$$k_j^{3П} = \frac{(PK_j + CH_j)}{k^{3П}}, \text{ где}$$

$k_j^{3П}$ – коэффициент дифференциации заработной платы j-го поселения;

PK_j – районный коэффициент к заработной плате, установленный для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;

CH_j – процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

$k^{3П}$ – средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы.

Средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы рассчитывается по формуле:

$$k^{3П} = \frac{\sum_j H_j \times (PK_j + CH_j)}{H}, \text{ где}$$

$k^{3П}$ – средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы;

H_j – численность постоянного населения в j-м поселении;

PK_j – районный коэффициент к заработной плате, установленный для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;

CH_j – процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

H – численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района.

3) Коэффициент стоимости коммунальных услуг определяется на основе лимитов потребления коммунальных услуг и прогнозных тарифов на тепло- и электроэнергию.

Коэффициент стоимости коммунальных услуг рассчитывается:

3.1) для поселений, потребляющих теплоэнергию, по формуле:

$$k_j^{KY} = 0,7 * k_j^{тепл} + 0,3 * k_j^{эл}, \text{ где:}$$

k_j^{KY} – коэффициент стоимости коммунальных услуг j-го поселения;

$k_j^{тепл}$ – коэффициент стоимости тепловой энергии в j-м поселении;

$k_j^{эл}$ – коэффициент стоимости электроэнергии в j-м поселении;

0,7 и 0,3 – соответственно удельный вес расходов на тепло- и электроэнергию в общих расходах поселений на приобретение тепло- и электроэнергии (расходы поселений, не потребляющих теплоэнергию, в расчет не принимаются).

3.2) для поселений, не потребляющих теплоэнергию, по формуле:

$$k_j^{KY} = k_j^{эл}, \text{ где:}$$

k_j^{KY} – коэффициент стоимости коммунальных услуг j-го поселения;

$k_j^{эл}$ – коэффициент стоимости электроэнергии в j-м поселении;

Коэффициент стоимости тепловой энергии в j-м поселении рассчитывается по формуле:

$$k_j^{тепл} = \frac{T_j^{тепл}}{T^{тепл}}, \text{ где:}$$

$k_j^{тепл}$ – коэффициент стоимости тепловой энергии в j-м поселении;

$T_j^{тепл}$ – средняя стоимость потребляемой тепловой энергии для j-го поселения;

$T^{тепл}$ – средневзвешенная стоимость потребляемой тепловой энергии для всех поселений.

Средневзвешенная стоимость потребляемой тепловой энергии для всех поселений рассчитывается по формуле:

$$T^{тепл} = \frac{\sum_j T_j^{тепл} \times H_j}{H}, \text{ где:}$$

$T^{тепл}$ – средневзвешенная стоимость потребляемой тепловой энергии для всех поселений.

$T_j^{тепл}$ – средняя стоимость потребляемой тепловой энергии для j-го поселения;

H_j – численность постоянного населения в j-м поселении;

H – численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района.

Коэффициент стоимости электроэнергии в j-м поселении рассчитывается по формуле:

$$k_j^{эл} = \frac{T_j^{эл}}{T^{эл}}, \text{ где:}$$

$k_j^{эл}$ – коэффициент стоимости электроэнергии в j-м поселении;

$T_j^{эл}$ – средняя стоимость потребляемой электроэнергии для j-го поселения;

$T^{эл}$ – средневзвешенная стоимость потребляемой электроэнергии для всех поселений.

Средневзвешенная стоимость потребляемой электроэнергии для всех поселений рассчитывается по формуле:

$$T^{эл} = \frac{\sum_j T_j^{эл} \times H_j}{H}, \text{ где:}$$

$T^{эл}$ – средневзвешенная стоимость потребляемой электроэнергии для всех поселений.

$T_j^{эл}$ – средняя стоимость потребляемой электроэнергии для j-го поселения;

H_j – численность постоянного населения в j-м поселении;

H – численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района.

4) Коэффициент уровня цен учитывает дифференциацию стоимости фиксированного набора товаров и услуг (статистический показатель) и рассчитывается по формуле:

$$k_j^{ц} = \frac{Ц_j}{Ц} \times (0,5 \times \kappa_j^{масштаб} + 0,5 \times \kappa_j^{урбан}) \div k^{ц}, \text{ где}$$

$k_j^{ц}$ – коэффициент уровня цен в j-м поселении;

$Ц_j$ – стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в j-м поселении;

$Ц$ – средневзвешенная стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг;

$\kappa_j^{масштаб}$ – коэффициент масштаба в j-м поселении;

$\kappa_j^{урбан}$ – коэффициент уровня урбанизации в j-м поселении;

$k^{ц}$ – средневзвешенный коэффициент уровня цен.

Коэффициент стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг принимается равным 1,0.

Средневзвешенный коэффициент уровня цен рассчитывается по формуле:

$$k^{ц} = \frac{\sum_j 0,5 \times \kappa_j^{масштаб} + 0,5 \times \kappa_j^{урбан}}{19} \times 0,5, \text{ где}$$

$k^{ц}$ – средневзвешенный коэффициент уровня цен;

$\kappa_j^{масштаб}$ – коэффициент масштаба в j-м поселении;

$\kappa_j^{урбан}$ – коэффициент уровня урбанизации в j-м поселении;

19 – количество поселений, входящих в состав муниципального района.

Коэффициент масштаба учитывает регрессионную зависимость доли бюджетных расходов на предоставление отдельных муниципальных услуг от численности населения в муниципальном образовании и рассчитывается по формуле:

$$\kappa_j^{\text{масштаб}} = 0,6 + 0,4 \times \frac{H_{\text{сред}}}{H_j}, \text{ где}$$

$\kappa_j^{\text{масштаб}}$ – коэффициент масштаба j-го поселения;

$H_{\text{сред}}$ – средняя численность постоянного населения поселений;

H_j – численность постоянного населения j-го поселения.

Коэффициент уровня урбанизации отражает объективно больший спрос на предоставление отдельных муниципальных услуг, связанный с концентрацией населения в городских населенных пунктах и развитием городской инфраструктуры и рассчитывается по формуле:

$$\kappa_j^{\text{урбан}} = \left(1 + \frac{H_j^{\text{город}}}{H_j} \right) \div \left(1 + \frac{H^{\text{город}}}{H} \right), \text{ где}$$

$\kappa_j^{\text{урбан}}$ – коэффициент уровня урбанизации j-го поселения;

$H_j^{\text{город}}$ – численность постоянного городского населения j-го поселения;

$H^{\text{город}}$ – численность постоянного городского населения всех поселений, входящих в состав муниципального района;

H_j – численность постоянного населения j-го поселения;

H – численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района.

5. Распределение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений

1) Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений рассчитывается по формуле:

$$D_j = D \times \frac{HC_j}{HC}, \text{ где:}$$

D_j – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности j-го поселения;

D – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

HC_j – объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности j-го поселения до критерия выравнивания;

HC – объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности всех поселений до критерия выравнивания.

2) Объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, рассчитывается по следующей формуле:

$$HC_j = \frac{HД}{H} \times (BO - BO_j) \times ИБР_j \times H_j, \text{ где:}$$

HC_j – объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности j-го поселения;

$HД$ – прогноз налоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района;

BO - критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанный как максимальный уровень, до которого может быть произведено выравнивание бюджетной обеспеченности поселений при распределении общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений не может быть ниже единицы;

BO_j - бюджетная обеспеченность j-го поселения;

$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j-го поселения;

H_j – численность постоянного населения j-го поселения;

H - численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав муниципального района.

3) Бюджетная обеспеченность, уровень которой принимается в качестве критерия выравнивания, устанавливается равной «единице».