



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru

24 мая 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 27.09.2013 № 436-р, проведена экспертиза проекта решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект решения, решение о бюджете).

Субъектом правотворческой инициативы является глава Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа.

Разработчиком проекта является Управление финансов Администрации Заполярного района.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета Заполярного района от 22.12.2021 № 161-р «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (с изменениями, внесенными решением Совета Заполярного района от 24.03.2022 № 181-р).

Изменения вносятся в доходную и расходную части районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Общий объем доходов районного бюджета на текущий год увеличится на сумму 8 614,4 тыс. руб. за счет увеличения межбюджетных трансфертов из окружного бюджета на сумму 126,2 тыс. руб., а также неналоговых доходов на сумму 8 488,2 тыс.руб., в том числе:

– на 5 328,9 тыс. руб. по доходам от арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Заполярного района в связи с:

✓ заключением новых договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности,

✓ перерасчетом арендной платы по ранее заключенным договорам аренды (уточнением коэффициента, учитывающего условия использования земельных участков),

✓ изменением кадастровой стоимости земельных участков и изменением коэффициента инфляции на текущий финансовый год, установленным Федеральным

законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

– на 13,9 тыс. руб. по доходам от арендной платы за пользование нежилыми помещениями, находящимися в оперативном управлении МКУ ЗР «Северное», в связи с изменением площадей предоставленных в аренду помещений;

– на 3 145,4 тыс. руб. – по иным доходам в связи с фактическими поступлениями в районный бюджет:

✓ 2 055,2 тыс. руб. – доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства,

✓ 557,9 тыс. руб. – доходы от продажи материальных и нематериальных активов,

✓ 532,3 тыс. руб. – доходы от штрафов, санкций, возмещение ущерба;

Межбюджетные трансферты из окружного бюджета в виде субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних увеличиваются на сумму 126,2 тыс. руб. В соответствии с законом НАО от 01.04.2022 № 319-ОЗ дополнительно выделено из окружного бюджета на содержание муниципальных служащих Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Заполярного района.

В результате вносимых изменений прогнозируемый общий объем доходов текущего года составит 1 300 735,2 тыс. руб. (изменение в разрезе доходных источников представлено в приложении 1 к настоящему заключению).

Расходы районного бюджета на текущий год увеличиваются на сумму 21 262,9 тыс. руб. (или на 1,2% по отношению к утвержденным назначениям) и составят 1 797 787,4 тыс. руб.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по ГРБС Администрация Заполярного района на 18 290,4 тыс. руб. (или на 1,4% по отношению к утвержденным назначениям), а именно:

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 5 596,6 тыс. руб. (или на 26,8% по отношению к утвержденным назначениям);

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» на сумму 12 772,8 тыс. руб. (или на 2,3% по отношению к утвержденным назначениям);

- по подразделу «Благоустройство» на сумму 6 906,4 тыс. руб. (или на 5,7% по отношению к утвержденным назначениям);

- по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» на сумму 40,0 тыс. руб.;

- по подразделу «Другие вопросы в области образования» на сумму 126,2 тыс. руб. (или на 3,6% по отношению к утвержденным назначениям);

- по подразделу «Культура» на сумму 460,0 тыс. руб. (или на 6,4% по отношению к утвержденным назначениям).

По подразделу «Жилищное хозяйство» планируется уменьшение на сумму 7 611,9 тыс. руб. (или на 3,3% по отношению к утвержденным назначениям).

По ГРБС Управление финансов Администрации Заполярного района планируется увеличение на 2 929,1 тыс. руб. (или на 0,8% по отношению к утвержденным назначениям), а именно:

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)» на сумму 1 584,2 тыс. руб. (или на 4,5% по отношению к утвержденным назначениям);

- по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на сумму 1 344,9 тыс. руб. (или на 0,5% по отношению к утвержденным назначениям).

По ГРБС Управление муниципального имущества Администрации Заполярного района планируется увеличение на 43,4 тыс. руб. (или на 0,2% по отношению к утвержденным назначениям), а именно по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» на сумму 43,4 тыс. руб. (или на 0,2% по отношению к утвержденным назначениям).

Изменение утвержденных показателей в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов расходов бюджета представлено в приложении 2 к настоящему заключению.

В результате внесенных изменений программная часть расходов бюджета увеличится на 21 136,7 тыс. руб. (или на 1,2%) и составит 1 725 851,6 тыс. руб. (или 96,0% от общей суммы расходов бюджета). Изменение утвержденных показателей в разрезе муниципальных программ представлено в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем непрограммных расходов увеличится на 126,2 тыс. руб. (или на 0,2%) и составит 71 935,8 тыс. руб., или 4,0% от общей суммы расходов бюджета. Непрограммные расходы увеличиваются за счет выделения бюджетных ассигнований на оплату труда сотрудникам Комиссии по делам несовершеннолетних и начисления на выплаты по оплате труда в связи с выделением дополнительной суммы субвенции из окружного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в расчете которой предусмотрена индексация заработной платы с 01.01.2022 в 1,04 раза.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в текущем периоде увеличится на 126,2 тыс. руб. и составит 185 074,5 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящим в состав Заполярного района, в текущем периоде увеличится на 7 337,8 тыс. руб. и составит 845 450,9 тыс. руб. (из них 77 456,0 тыс. руб.

на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений).

Исключается резерв на строительство (приобретение) жилых помещений в поселениях Заполярного района на текущий финансовый год. В действующей редакции решения о бюджете он утвержден в сумме 9 335,2 тыс.руб.

Объем нераспределенного резерва иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений уменьшается на 268,9 тыс. руб. и составит 14 575,4 тыс. руб.

Прогнозируемый дефицит районного бюджета текущего года составит 497 052,2 тыс. руб., или 44,6% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит в сумме 484 403,7 тыс. руб.). Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не противоречит бюджетному законодательству, так как дефицит местного бюджета покрывается остатками денежных средств на счете по учету средств бюджета (на 01.01.2022 - 506 481,8 тыс. руб.).

В качестве источника финансирования дефицита районного бюджета утверждается уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов (на 01.01.2022 остаток средств бюджета составил 506 481,8 тыс. руб.).

Общий объем доходов планового периода 2023-2024 годов увеличится ежегодно на сумму 2 921,3 тыс. руб. за счет увеличения межбюджетных трансфертов из окружного бюджета на сумму 126,2 тыс. руб., а также неналоговых доходов на 2 795,1 тыс. руб., а именно:

– на 2 781,2 тыс. руб. по доходам от арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Заполярного района;

– на 13,9 тыс. руб. по доходам от арендной платы за пользование нежилыми помещениями, находящимися в оперативном управлении МКУ ЗР «Северное», в связи с изменением площадей предоставленных в аренду помещений.

Межбюджетные трансферты из окружного бюджета в виде субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних увеличиваются на сумму 126,2 тыс. руб. В соответствии с законом НАО от 01.04.2022 № 319-ОЗ дополнительно выделено из окружного бюджета на содержание муниципальных служащих Комиссии по делам несовершеннолетних Администрации Заполярного района.

В результате вносимых изменений прогнозируемый общий объем доходов планового периода составит 1 221 160,2 тыс. руб. в первом году планового периода и 1 547 851,1 тыс. руб.

Объем расходов планового периода 2023-2024 годов составит 1 226 119,3 тыс. руб. в 2023 году с увеличением на 3 547,2 тыс. руб. и 1 547 855,9 тыс. руб. в 2024 году с увеличением на 2 784,3 тыс. руб. за счет:

- увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках МП «Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2025 годы» на 2 094,7 тыс. руб. (или на 0,8%) ежегодно;

- увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы», на 543,7 тыс. руб. (или на 0,2%) в 2023 году и увеличения на 563,4 тыс. руб. (или на 0,2%) в 2024 году, за счет увеличения бюджетных ассигнований в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа».

- увеличения объема непрограммных расходов ежегодно на 126,2 тыс. руб. за счет выделения бюджетных ассигнований на оплату труда сотрудникам Комиссии по делам несовершеннолетних и начисления на выплаты по оплате труда в связи с выделением дополнительной суммы субвенции из окружного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в расчете которой предусмотрена индексация заработной платы с 01.01.2022 в 1,04 раза.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в плановом периоде 2023-2024 годов увеличится на 126,2 тыс. руб. ежегодно и составит 75 338,9 тыс. руб. и 372 563,3 тыс. руб. соответственно.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящим в состав муниципального образования муниципального района «Заполярный район», в плановом периоде 2023-2024 годов увеличится на 543,7 тыс. руб. и на 563,4 тыс. руб. соответственно и составит 641 193,1 тыс. руб. в 2023 году (из них 107 353,8 тыс. руб. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений), 615 632,3 тыс. руб. в 2024 году (из них 38 900,0 тыс. руб. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений).

Прогнозируемый дефицит бюджета в 2023 году составит 4 959,1 тыс. руб., в 2024 году 4,8 тыс. руб. (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит бюджета на 2023 год в сумме 4 333,2 тыс. руб., на 2024 год в сумме 141,8 тыс. руб.).

Соответствующие изменения вносятся в текстовую часть и приложения к решению о бюджете.

По результатам экспертизы представленного проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района отмечает следующее.

1. Муниципальная программа «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы»

1.1. Проектом решения предусмотрено выделение ассигнований СП «Канинскому сельсовету» ЗР НАО в сумме 1 180,6 тыс. руб. на расчистку земельных участков в с. Несь по ул. Профсоюзная д. 19 и земельного участка в селе Несь по ул. Ягодная д. 4.

Согласно служебной записке сектора по работе с поселениями № 159, на земельном участке в селе Несь по ул. Ягодная д.4 ранее располагался одноэтажный деревянный жилой дом 2008 года постройки. Общая площадь 159,3 кв.м. В результате пожара, произошедшего 18.03.2022 строение дома, а также имущество, расположенное внутри уничтожены огнем.

На земельном участке в селе Несь по ул. Профсоюзная д. 19 ранее располагался одноэтажный деревянный жилой дом 1964 года постройки. Общая площадь 98,7 кв.м. В результате пожара, произошедшего 28.03.2022 строение дома уничтожено огнем.

Из представленных коммерческих предложений, а также обращения главы Сельского поселения, следует, что стоимость расчистки земельного участка в обоих случаях одинаковая. При том, что площадь домов и соответственно площадь земельных участков под ними существенно отличаются (на 60,6 кв.м.).

В связи с чем, в целях соблюдения требований ст. 34 БК РФ предлагаем запросить у потенциальных исполнителей более подробный расчет (калькуляцию) стоимости работ.

1.2. Проектом решения предусмотрено выделение ассигнований СП «Тельвисочному сельсовету» ЗР НАО в сумме 460,0 тыс. руб. на разработку проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения «Крест обетный», расположенного по адресу: Ненецкий автономный округ, Заполярный район, д. Устье».

В качестве обоснования цены представлены три коммерческих предложения: ЗАО «ЛАД», ИП Семяшкин А.А., ООО «Мастерская Зодчего».

В соответствии с ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Согласно Постановления Правительства РФ от 19.04.2012 N 349 "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации требует наличия лицензии.

Сведения о наличии соответствующей лицензии у ЗАО «ЛАД», ИП Семяшкин А.А. коммерческие предложения не содержат.

1.3. Проектом решения предусмотрено увеличение объема иных межбюджетных трансфертов на возмещение недополученных доходов или финансовое возмещение затрат, возникающих при оказании жителям поселения услуг общественных бань МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» (далее - иные межбюджетные трансферты) на 2 703,2 тыс. руб. на 2022 год.

В служебной записке №150 от 05.05.2022 отдела экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района указано следующее (далее – служебная записка №150).

До 31.12.2021 предприятием, оказывающим услуги общественной бани в п. Искателей, являлось МУП «Служба Заказчика по ЖКУ п. Искателей».

25.02.2022 решением Арбитражного суда Архангельской области МУП «Служба Заказчика по ЖКУ п. Искателей» признано несостоятельным (банкротом).

С 01.01.2022 предприятием, оказывающим услуги общественной бани в п. Искателей, является ИМУП «Посжилкомсервис» (далее - ИМУП «ПЖКС»). В соответствии с постановлением администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 03.11.2021 № 465 нежилое здание – баня передано в хозяйственное ведение ИМУП «ПЖКС» 01.01.2022.

ИМУП «ПЖКС» является членом Общероссийского отраслевого объединения работодателей сферы жизнеобеспечения (ОООР ЖКК) и включено в реестр ОООР ЖКК. В связи с этим увеличились расходы при оказании жителям поселения услуг общественных бань, в частности, расходы по оплате труда, из-за увеличения размера месячной тарифной ставки (оклада) первого разряда более чем в 2 раза. Соответственно, на 2022 год увеличился экономически обоснованный тариф на оказание банных услуг.

Из служебной записки №150 следует, что в результате проведенного анализа финансово-экономической деятельности МУП «Служба Заказчика по ЖКУ п. Искателей», оказывающего услуги общественных бань жителям поселения в 2020 году, установлено, что в бюджет Заполярного района подлежит возврату сумма субсидии в размере 1 692 815,02 руб.

Результаты проведенного анализа финансово-экономической деятельности МУП «Служба Заказчика по ЖКУ п. Искателей», оказывающего услуги общественных бань жителям поселения в 2021 году, не представлены.

Проектом решения предусмотрено увеличение иных межбюджетных трансфертов МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» на сумму 2 703,2 тыс. руб. (4 396,0 тыс. руб. (размер необходимого дополнительного финансирования на 2022 год) – 1 692,8 тыс. руб. (размер излишне полученного межбюджетного трансферта за 2020 год).

Из информации, указанной в служебной записке №150 и отчета об исполнении мероприятий в рамках МП «Развитие социальной инфраструктуры и создание

комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» на 2021-2030 годы» за 2021 год, следует, что размер иных межбюджетных трансфертов на 2022 год превышает размер иных межбюджетных трансфертов за 2020 год в **1,8 раза** (10 431,8 тыс. руб. / 5 773,3 тыс. руб.) или на **4 658,5 тыс. руб.** и за 2021 год в **1,8 раза** (10 431,8 тыс. руб. / (5 814,8 тыс. руб. – 206,1 тыс. руб.)) или на **4 823,1 тыс. руб.**

На основании вышеизложенного, по данному мероприятию требуется предоставление дополнительных пояснений с указанием причин вышеуказанного увеличения иных межбюджетных трансфертов с приложением подтверждающих документов (в т.ч. выписки из ЕГРН, подтверждающей передачу здания бани ИМУП «ПЖКС», результаты проведенного анализа финансово-экономической деятельности МУП «Служба Заказчика по ЖКУ п. Искателей» за 2021 год).

2. Муниципальная программа «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений монопольного района «Заполярный район» на 2020 - 2030 годы».

2.1. Проектом решения на основании служебной записки отдела бюджетного ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии Управления Администрации Заполярного района №131 от 25.04.2022 предусмотрено внесение изменений в муниципальную программу «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района «Заполярный район на 2022-2030 годы» по мероприятию «Капитальный ремонт системы отопления дома №4 по ул. Озерная в д. Андег Сельского поселения «Андегский сельсовет» ЗР НАО» в сумме 1 050,4 тыс. руб.

В части пакета документов к служебной записке предоставлен локальный-сметный расчет (далее – смета), который был проанализирован на предмет достоверности произведенных расчетов, определенных на основании сборников, справочников, реестров соответствующих работ, утвержденных в соответствии с компетенцией федеральными органами исполнительной власти.

Установлено, что в части пункта 3 раздела 1 сметы установлено по графе «обоснование» нормативно-правовой документ «Приказ от 29.12.2016 № 1028/пр п. 8.7.1» который утратил свою силу в связи с изданием приказа Минстроя России от 04.09.2019 №506/пр.

Отражение в смете указанного нормативно-правового документа не влечет за собой изменение сметной стоимости, тем не менее в целях отражения достоверности произведенных расчетов рекомендуем указать в смете действующий нормативно-правовой акт.

Указанное уточнение необходимо произвести по всей смете в части отмеченного выше нормативно-правового документа.

Вместе с тем, в подтверждение собственности здания предоставлена выписка из единого государственного реестра недвижимости, по которой в строке местоположения здания установлен адрес: ненецкий автономный округ, Заполярный район, д. Андег, что, учитывая отсутствие улицы и номера дома не предоставляется возможности идентифицировать действительность принадлежности выписки к зданию, в котором предполагается проведение работ.

Учитывая вышеизложенное по данному мероприятию требуется предоставление дополнительных документов.

3. МП «Обеспечение населения централизованным теплоснабжением в МО «Муниципальный район «Заполярный район» на 2020-2030 годы».

В рамках данной программы проектом решения предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в сумме 1 284,8 тыс. руб. на проведение мероприятия «Разработка проектной документации на реконструкцию котельной в с. Коткино» в 2022 году.

В служебной записке №158 от 13.05.2022 отдела жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района указано следующее (далее – служебная записка №158).

Согласно техническому паспорту котельной здание одноэтажное, кирпичное, общей площадью 206,0 м кв. Год постройки – 1979.

Со времен постройки здания капитальный ремонт несущих и ограждающих конструкций не производился, за исключением ремонта кровли (замена шиферного покрытия на профилированный металлический лист).

В 2019 году работниками ЖКУ «Коткино» был проведен мониторинг раскрытия и увеличения трещин, имеющихся в теле кирпичной кладки внутренних стен, в результате которого было установлено, что раскрытие трещин продолжается, тем самым ослабляя несущую способность ограждающих конструкций здания.

По результату обследования здания котельной специалистами МКУ ЗР «Северное» было установлено, что техническое состояние объекта - недопустимое.

Для исключения опасности пребывания людей, сохранности оборудования и во избежание обрушения элементов перекрытия в местах провиса опорных деревянных балок установлены подпорки под каждую провисшую балку.

В целях дальнейшей безопасной эксплуатации котельной и обеспечения потребителей с. Коткино тепловой энергией принято решение о реконструкции здания центральной котельной, что влечет за собой разработку проектно-сметной документации на данные виды работ.

Согласно сводному сметному расчету, подготовленному МКУ ЗР «Северное», стоимость разработки проектной документации на **реконструкцию** котельной в с. Коткино составит 1 284,8 тыс. руб. на I квартал 2022 года.

Из письма от 15.02.2022 Администрации Заполярного района, направленного МКУ ЗР «Северное», следует, что в рамках реконструкции планируется выполнить возведение одноэтажного здания размерами 11,2х24.7х4.5м поверх здания существующей котельной с последующей разборкой ее стен.

В представленных документах отсутствует следующая информация с ссылками на нормативные документы и приложением подтверждающих документов:

о полномочиях муниципального района «Заполярный район» в рамках которых предполагается выделение вышеуказанных бюджетных средств;

о собственнике котельной (выписки из ЕГРН и иные документов);

об исполнителе данного мероприятия (в служебной записке №158 указано, что заказчиком данного мероприятия является МКУ ЗР «Северное», что не соответствует определению заказчика, отраженному в пункте 1.2 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный района, утвержденного постановлением Администрации Заполярного района от 28.03.2018 N 60п);

о правомерности выполнения данного мероприятия исполнителем, в случае принадлежности котельной иному собственнику;

о порядке осуществления закупки на выполнение работ по разработке проектной документации на реконструкцию котельной в с. Коткино и соблюдении при этом требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), в т.ч. в части статьи 22 данного закона (обосновании НМЦК);

решение подготовке и реализации бюджетных инвестиций в вышеуказанный объект принятом в порядке, предусмотренном порядком принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Заполярного района, утвержденного постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 03.04.2018 N 68п (далее – Порядок №68п). В соответствии с пунктами 17 и 18 Порядка №68п решение о подготовке и реализации инвестиций в текущем финансовом году должно быть принято до внесения соответствующих изменений в решение Совета Заполярного района о районном бюджете на текущий год и плановый период и решение о подготовке и реализации инвестиций, принятое Администрацией Заполярного района, является основанием для подготовки бюджетных заявок по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и внесения изменений в муниципальные программы Заполярного района;

информация и (или) документы, подтверждающие проведение проверки в соответствии с пунктами 1.1 и 1.2 Порядка проведения проверок инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета муниципального района «Заполярный район», на предмет эффективности использования средств районного бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденного постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 06.02.2018 N 27п (далее – Порядок №27п), для принятия в установленном порядке решения о предоставлении средств районного бюджета на предмет эффективности использования средств районного бюджета, направляемых на капитальные вложения;

в сводный сметный расчет стоимости строительства, составленным МКУ ЗР «Северное», не дооформлен, в частности не заполнены реквизиты «дата утверждения», «ссылка на документ об утверждении», расчет не подписан руководителем организации;

На основании вышеизложенного по данному мероприятию требуется предоставление дополнительных пояснений и документов с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов.

4. МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2025 годы».

Проектом решения предусмотрено выделение иных межбюджетных трансфертов в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа» на сумму **2 452,0 тыс. руб.** в том числе:

– расходы на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого топлива Сельского поселения «Тиманский сельсовет» ЗР НАО на сумму 1 501,5 тыс. руб. (2022 год - 497,4 тыс. руб., на 2023 год - 492,2 тыс. руб., на 2024 год - 511,9 тыс. руб.).

Согласно служебной записке Управления финансов Администрации ЗР НАО, расчет расходов на оплату коммунальных услуг и приобретение твердого вида топлива на 2022 произведен в соответствии с утвержденными тарифами Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) НАО (далее-УГРЦТ НАО) (приказ от 17.12.2021 №61).

Проанализировав представленные документы, установлено расхождение между тарифом, утвержденным УГРЦТ НАО на 2 полугодие 2022 года (20 892,6 руб. с НДС) и тарифом, исходя из которого произведен расчет (27 815,0 руб.).

Таким образом, необходимо представить пояснения по выявленному расхождению.

5. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом муниципального района «Заполярный район» на 2022-2030 годы»

Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по мероприятию «Замена септика в здании МКУ «Северное» по ул. Губкина, д. 3Б» в сумме 2 581,4 тыс. руб. на основании служебной записки МКУ ЗР «Северное» № 01-1-11-76/22-0-0 от 13.05.2022.

Согласно Акту осмотра септика, при обследовании конструкции, инженерных систем и участка благоустройства, выявлено следующее:

- разрушение стенок септика;
- проседание грунта вокруг септика;
- уровень откачки жидкости не стабилен (при работе учреждений в здании, количество откачиваний канализационной жидкости варьируется от трех дней до двух недель между откачиваниями).

В связи с тем, что не представляется возможным ремонт без демонтажных работ элементов благоустройства и земляных, срок давности установленного септика, комиссия пришла к выводу – септик подлежит замене.

В качестве обоснования объема финансирования по данному мероприятию представлен локально-сметный расчет на выполнение работ по замене септика в районе административного здания по адресу: ул. Губкина, д. 3Б, составленный МКУ ЗР «Северное» базисно-индексным методом (по цене I квартала 2022).

Следует отметить, что дата утверждения, а также подпись и фамилия подписанта на локально-сметном расчете отсутствуют.

Пунктом 16 локально-сметного расчета поименован «Резервуар горизонтальный стальной согласно опросного листа V=18 м³» со сметной стоимостью в текущем уровне цен **1 252 333,00** руб. В графе «Обоснование» значится «коммерческое предложение». Однако, коммерческие предложения в составе документов не представлены.

На основании вышеизложенного по данному мероприятию требуется предоставление дополнительных обоснований.

6. МП «Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2025 годы».

Из служебной записки № 155 отдела ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района следует, что в результате сильного ветра, произошедшего на о. Колгуев 28.02.2022, была полностью разрушена кровля здания

площадью 145 кв. м, повреждена кровля на площади 70 кв. м, разрушен конек крыши длиной 29 м. С целью срочной ликвидации последствий Администрацией был заключен договор на оказание услуг от 02.03.2022 с частным лицом. Мероприятие было реализовано путем заключения прямого договора на оказание услуг №1 от 02.03.2022 (далее – договор №1) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях оплаты работ по ремонту кровли здания проектом решения предусмотрено увеличение размера иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов за счет средств районного бюджета на 2022 год Сельскому поселению «Колгуевский сельсовет» ЗР НАО на сумму 102,4 тыс. руб. за счет нераспределенного резерва.

Кроме того, проектом решения предусмотрено увеличение размер иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов за счет средств районного бюджета на 2022 год Сельскому поселению «Колгуевский сельсовет» ЗР НАО за счет нераспределенного резерва на:

45,0 тыс. руб. на оплату поставки оборудования для подключения к спутниковому интернету на основании договора поставки оборудования № П05/2022 от 16.02.2022, заключенного Администрацией поселения с ООО «Скайстрим» (далее – договор № П05/2022);

33,2 тыс. руб. на приобретение печатей и штампов (в связи с изменением наименования муниципального образования) согласно счета от 02.12.2021 № 605, оформленного на основании договора №204 от 02.12.2021, заключенного Администрацией поселения с ООО «Первое рекламное агентство» (далее – договор №204);

71,5 тыс. руб. на оплату услуг по сервисному обслуживанию компьютеров и оргтехники за IV квартал 2021 года по счетам от 30.11.2021 № 1476, от 15.12.2021 №1604, оформленных на основании договора №78 от 11.01.2021 заключенного Администрацией поселения с ООО «Тарасофт» (далее – договор №78);

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 БК РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Пунктом 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами - графиками, не могут быть осуществлены.

Документы, подтверждающие соблюдение требований пункта 2 статьи 72 БК РФ и пункта 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ при заключении договора № П05/2022 и договора №1, в пакете документов не представлены.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, в частности путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Соответственно, в случае заключения Администрацией поселения договора № П05/2022 и договора №1 и принятия бюджетных обязательств по договорам №204 и №78 при отсутствии доведенных лимитов обязательств имеются признаки

правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность статьей 15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств».

Замечание технического характера к проекту решения передано в рабочем порядке.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» может быть принят к дальнейшему рассмотрению Советом Заполярного района с учетом настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Заполярного района



Е.В. Субоч

Исп. Субоч Е.В., Кокина Е.Ю., Андрюкова О.В., Белянин А.И., Грабарчук Е.Н., Носова О.К.

Приложение № 1 (тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Утвержден о на 2022 год (в ред. решения от 24.03.2022 № 181-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Налоговые доходы	731 427,1	731 427,1	0,0	0,0%
Налог на доходы физических лиц	695 526,3	695 526,3	0,0	0,0%
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	25,0	25,0	0,0	0,0%
Единый сельскохозяйственный налог	34 383,5	34 383,5	0,0	0,0%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	886,0	886,0	0,0	0,0%
Налог на имущество физических лиц	19,0	19,0	0,0	0,0%
Земельный налог	587,3	587,3	0,0	0,0%
Неналоговые доходы	375 745,4	384 233,6	8 488,2	2,3%
Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	314 524,1	314 524,1	0,0	0,0%
Арендная плата за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов	1 617,2	6 946,1	5 328,9	329,5%
Арендная плата за имущество, находящееся в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	119,4	133,3	13,9	11,6%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	325,4	325,4	0,0	0,0%
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	394,9	394,9	0,0	0,0%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	54 422,4	54 422,4	0,0	0,0%
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	24,2	24,2	0,0	0,0%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов	3 861,6	3 861,6	0,0	0,0%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	2,1	2 057,3	2 055,2	97866,7%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	170,4	728,3	557,9	327,4%
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	160,8	160,8	0,0	0,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	122,9	655,2	532,3	100,0%
Всего налоговых и неналоговых доходов	1 107 172,5	1 115 660,7	8 488,2	0,8%
Безвозмездные поступления	184 948,3	185 074,5	126,2	0,1%
Субсидии	171 263,0	171 263,0	0,0	0,0%
Субвенции	3 649,5	3 775,7	126,2	3,5%
Иные межбюджетные трансферты	10 035,8	10 035,8	0,0	0,0%
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 292 120,8	1 300 735,2	8 614,4	0,7%

Приложение № 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2022 год (в ред. решения от 24.03.2022 № 181-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Администрация Заполярного района	1 348 525,6	1 366 816,0	18 290,4	1,4%
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	78 254,5	78 254,5	0,0	0,0%
Судебная система	162,8	162,8	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	20 900,4	26 497,3	5 596,9	26,8%
Гражданская оборона	17 756,0	17 756,0	0,0	0,0%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная оборона	15 063,5	15 063,5	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	4 250,2	4 250,2	0,0	0,0%
Сельское хозяйство и рыболовство	88 609,2	88 609,2	0,0	0,0%
Транспорт	43 137,6	43 137,6	0,0	0,0%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	37 330,3	37 330,3	0,0	0,0%
Жилищное хозяйство	227 628,2	220 016,3	-7 611,9	-3,3%
Коммунальное хозяйство	554 329,9	567 102,7	12 772,8	2,3%
Благоустройство	120 552,1	127 458,5	6 906,4	5,7%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	109 967,3	110 007,3	40,0	0,0%
Другие вопросы в области образования	3 486,7	3 612,9	126,2	3,6%
Культура	7 150,0	7 610,0	460,0	6,4%
Пенсионное обеспечение	15 296,7	15 296,7	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	1 329,4	1 329,4	0,0	0,0%
Периодическая печать и издательства	3 320,8	3 320,8	0,0	0,0%
Управление финансов Администрации Заполярного района	351 824,1	354 753,2	2 929,1	0,8%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	35 499,1	37 083,3	1 584,2	4,5%
Резервные фонды	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	61 805,5	61 805,5	0,0	0,0%
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	249 519,5	250 864,4	1 344,9	0,5%
Совет Заполярного района	35 796,4	35 796,4	0,0	0,0%
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	4 995,2	4 995,2	0,0	0,0%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	26 077,3	26 077,3	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	3 255,3	3 255,3	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	1 468,6	1 468,6	0,0	0,0%
УМИ Администрации Заполярного района	18 359,1	18 402,5	43,4	0,2%
Другие общегосударственные вопросы	18 259,1	18 302,5	43,4	0,2%
Другие вопросы в области национальной экономики	100,0	100,0	0,0	0,0%
Контрольно-счетная палата Заполярного района	22 019,3	22 019,3	0,0	0,0%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	22 019,3	22 019,3	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 776 524,5	1 797 787,4	21 262,9	1,2%

Приложение № 3 (тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы/подпрограммы	Утверждено на 2022 год (в ред. решения от 24.03.2022 № 181-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Муниципальная программа "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2025 годы"	256 596,5	258 180,7	1 584,2	0,6%
Муниципальная программа "Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района "Заполярный район" на 2017-2025 годы"	308 632,8	310 021,1	1 388,3	0,4%
<i>Подпрограмма 1 "Реализация функций муниципального управления"</i>	<i>113 478,8</i>	<i>113 522,2</i>	<i>43,4</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 3 "Материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Заполярного района"</i>	<i>101 657,2</i>	<i>101 657,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 4 "Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления Заполярного района"</i>	<i>3 380,8</i>	<i>3 380,8</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 5 "Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>831,0</i>	<i>831,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 6 "Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа"</i>	<i>89 285,0</i>	<i>90 629,9</i>	<i>1 344,9</i>	<i>1,5%</i>
Муниципальная программа "Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	284 657,0	296 186,2	11 529,2	3,4%
Муниципальная программа "Безопасность на территории муниципального района "Заполярный район" на 2019-2030 годы"	37 069,7	37 069,7	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Чистая вода"	2 799,0	2 799,0	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	231 223,3	223 651,4	-7 571,9	-3,3%
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	223 726,7	231 388,1	7 661,4	3,4%
Муниципальная программа "Обеспечение населения централизованным теплоснабжением в МО "Муниципальный район "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	13 370,0	14 654,8	1 284,8	9,6%
Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального района "Заполярный район" чистой водой на 2021-2030 годы"	49 983,0	49 646,8	-336,2	-0,7%
Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	82 074,9	82 074,9	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие энергетики муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	107 496,3	107 496,3	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	88 609,2	88 609,2	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом муниципального района "Заполярный район" на 2022-2030 годы"	18 476,5	24 073,4	5 596,9	30,3%
ВСЕГО РАСХОДЫ, в т.ч. в разрезе видов расходов:	1 704 714,9	1 725 851,6	21 136,7	1,2%
Расходы на выплаты персоналу (100)	197 280,0	198 864,2	1 584,2	0,8%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	234 407,4	244 340,5	9 933,1	4,2%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	16 427,5	16 346,7	-80,8	-0,5%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	181 446,5	182 731,3	1 284,8	0,7%
Межбюджетные трансферты (500)	833 398,1	840 735,9	7 337,8	0,9%
Иные бюджетные ассигнования (800)	241 755,4	242 833,0	1 077,6	0,4%