



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru

от 16 июня 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 27.09.2013 № 436-р, проведена экспертиза уточненного проекта решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – проект решения, решение о бюджете).

Субъектом правотворческой инициативы является глава Администрации муниципального района «Заполярный район».

Разработчиком проекта является Управление финансов Администрации муниципального района «Заполярный район».

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета Заполярного района от 24.12.2020 № 98-р «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (в ред. от 25.03.2021 № 110-р, от 03.06.2021 № 128-р).

Изменения вносятся в расходную часть районного бюджета на 2021 год.

Расходы районного бюджета на текущий год уменьшаются на сумму 47 014,6 тыс. руб. (или на 3,0% по отношению к утвержденным назначениям) и составят 1 512 362,7 тыс. руб. (изменение утвержденных показателей в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов расходов бюджета представлено в приложении 1 к настоящему заключению).

В результате внесенных изменений программная часть расходов бюджета уменьшится на 47 014,6 тыс. руб. (или на 3,2%) и составит 1 438 646,0 тыс. руб. (или 95,1% от общей суммы расходов бюджета). Изменение утвержденных показателей в разрезе муниципальных программ представлено в приложении 2 к настоящему заключению.

Объем непрограммных расходов не изменится и составит 72 059,1 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в текущем периоде не изменится и составит 34 032,3 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящим в состав муниципального образования муниципального района «Заполярный район», в текущем периоде увеличится на 4 321,7 тыс. руб. и составит 764 455,9 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований из районного бюджета, предусмотренных в виде муниципальной преференции МП ЗР «Севержилкомсервис» в виде субсидии на частичное обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при проведении мероприятий в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, на текущий финансовый год увеличится на 9 794,9 тыс. руб. и составит 75 054,6 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений увеличится на 302,3 тыс. руб. и составит 13 355,2 тыс. руб.

Прогнозируемый дефицит районного бюджета текущего года составит 336 894,5 тыс. руб., или 29,5% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (в действующей редакции решения о бюджете утвержден дефицит в сумме 386 286,9 тыс. руб.). Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не противоречит бюджетному законодательству, так как дефицит местного бюджета покрывается остатками денежных средств на счете по учету средств бюджета (на 01.01.2021 – 434 121,7 тыс. руб., на 01.04.2021 – 556 514,5 тыс. руб.).

В качестве источника финансирования дефицита районного бюджета утверждается уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов (на 01.01.2021 остаток средств бюджета составил 434 121,7 тыс. руб.).

Соответствующие изменения вносятся в текстовую часть и приложения к решению о бюджете.

По результатам экспертизы представленного проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района отмечает следующее.

1. Муниципальная программа «Обеспечение населения муниципального района «Заполярный район» чистой водой» на 2021 - 2030 годы».

1.1. В соответствии с пунктом 4.1 Порядка предоставления муниципальной преференции муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в виде субсидии в целях финансового возмещения затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, а также мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 09.07.2020 N 144п (далее – Порядок №144п), средства субсидии на неисполненное в текущем году мероприятие включаются

в районный бюджет на очередной год с долей софинансирования Предприятием за счет собственных средств в размере 5%.

Решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 20.12.2018 N 426-р «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов» было предусмотрено предоставление преференции МП ЗР «Севержилкомсервис» в виде субсидии на 2019 год на монтаж и обвязку станции очистки воды в д. Снопа МО «Омский сельсовет» НАО в сумме 7 621,6 тыс. руб. Из заключения КСП Заполярного района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» за 2019 год следует, что мероприятие «поставка, монтаж и пусконаладочные работы водоподготовительной установки д. Снопа МО «Омский сельсовет» НАО» на сумму 7 621,6 тыс. руб. в 2019 году выполнено частично, завершение работ планируется в 2020 году.

Решением Совета муниципального района "Заполярный район" от 19.12.2019 N 19-р «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» (ред. от 09.11.2020) предусмотрено предоставление преференции МП ЗР «Севержилкомсервис» в виде субсидии на 2020 год на поставку, монтаж и пусконаладочные работы водоподготовительной установки д. Снопа МО «Омский сельсовет» НАО» в сумме 7 621,6 тыс. руб.

Из поправок по доходам и расходам районного бюджета Заполярного района (декабрь 2020 года) следует, что:

исключаются ассигнования на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы водоподготовительной установки в д. Снопа МО «Омский сельсовет» в сумме 7621,6 тыс. руб. в связи с тем, что по информации, поступившей от МП ЗР «СЖКС» (письмо от 30.10.2020), документы, подтверждающие затраты предприятия, в установленные порядком предоставления муниципальной преференции сроки предоставлены не будут. Основное оборудование поставлено в д. Снопа, в ноябре-декабре 2020 годы специалистами предприятия будут проведены работы по монтажу и пуско-наладке.

В соответствии с п. 4.1 порядка предоставления муниципальной преференции средства субсидии на неисполненное в текущем году мероприятие включаются в районный бюджет на очередной год с долей софинансирования Предприятием за счет собственных средств в размере 5%.

Таким образом, в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов будет предусмотрена муниципальная преференция на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы водоподготовительной установки в д. Снопа МО «Омский сельсовет» в сумме 7313,7 тыс. руб.

Проектом решения предусмотрено уменьшение размера преференции по вышеуказанному мероприятию из районного бюджета на сумму 3 107,0 тыс. руб. Расчет приведен в служебной записке №171 отдела ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района. Исходя из вышеизложенного и на основании пункта 4.1 Порядка №144п следует уменьшить размер преференции на сумму 3 277,0 тыс. руб. (95% от суммы 3 449,4 тыс. руб. (7 698,6 тыс. руб. - 4 249,2 тыс. руб.)) и преференция в виде субсидии за счет средств районного бюджета составит 4 036,7 тыс. руб. (95% от суммы 4 249,2 тыс. руб. или 7 313,7 тыс. руб. - 3 277,0 тыс. руб.).

Соответствующие изменения необходимо внести пункт 32 текстовой части решения о районном бюджете и в приложения 13 к решению о районном бюджете и иные приложения.

1.2. Проектом решения предусмотрено предоставление преференции в виде субсидии МП ЗР «Севержилкомсервис» в сумме 8 979,8 тыс. руб. на поставку, монтаж и пусконаладочные работы водоподготовительной установки в д. Макарово МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.

В соответствии с пунктом 1 статьи 50 ГК РФ юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Согласно Уставу МП ЗР «Севержилкомсервис» является коммерческой организацией (пункт 1.3 Устава).

Информация и документы, подтверждающие необходимость предоставления за счет средств районного бюджета коммерческой организации МП ЗР «Севержилкомсервис» на безвозмездной и безвозвратной основе именно муниципальной преференции в виде субсидии на частичное обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при проведении мероприятий в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду (далее – преференция), не представлены.

Отсутствуют пояснения и документы, подтверждающие невозможность проведения указанного мероприятия за счет собственных средств предприятия, учитывая положительный финансовый результат за 2020 год.

2. Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020 - 2030 годы».

Проектом решения предусмотрено предоставление преференции в виде субсидии МП ЗР «Севержилкомсервис» в сумме 3 922,1 тыс. руб. на поставку, трактора гусеничного в п. Усть-Кара МО «Карский сельсовет» НАО.

Постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 29.12.2020 N 280п «Об утверждении тарифов на услуги (работы) МП ЗР «Севержилкомсервис» на 2021 год» установлены единые тарифы на оказание услуг тракторной техники и автотранспорта (далее – транспорт) без учета источника приобретения данного транспорта, в частности, по приобретенным за счет средств районного бюджета и приобретенным за счет собственных средств МП ЗР «Севержилкомсервис». В связи с этим МП ЗР «Севержилкомсервис», оказывая услуги транспорта по утвержденным тарифам, повторно будет получать доход от заказчиков (в т.ч. от Администраций поселений) в сумме амортизации по транспорту, приобретённому за счет средств районного бюджета.

В коммерческих предложениях ООО «КлинАгроСервис» и ООО «Структура-Техно» указан срок их действия до 20.06.2021, то есть на момент принятия решения о внесении изменений в районный бюджет срок действия данных предложений истечет.

На основании вышеизложенного и по основаниям, изложенным пункте 1.2 настоящего заключения предлагаем представить дополнительные пояснения и документы.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» может быть принят к дальнейшему

рассмотрению Советом Заполярного района с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении, а также предоставления дополнительных документов и материалов.

Исполняющий обязанности председателя
Контрольно-счетной палаты
Заполярного района



Е.Ю. Кокина

Приложение № 1 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2021 год (в ред. решения от 03.06.2021 № 128-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Администрация Заполярного района	1 147 496,8	1 100 294,5	47 202,3	-4,1%
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	74 162,1	74 162,1	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	40 515,0	40 515,0	0,0	0,0%
Гражданская оборона	13 034,9	13 034,9	0,0	0,0%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная оборона	23 349,7	23 349,7	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	3 352,9	3 352,9	0,0	0,0%
Сельское хозяйство и рыболовство	84 714,1	84 714,1	0,0	0,0%
Транспорт	43 794,6	43 794,6	0,0	0,0%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	22 665,4	22 665,4	0,0	0,0%
Жилищное хозяйство	140 001,4	141 070,5	1 069,1	0,8%
Коммунальное хозяйство	472 566,0	420 196,3	-52 369,7	-11,1%
Благоустройство	98 727,8	101 576,1	2 848,3	2,9%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	101 292,3	102 542,3	1 250,0	1,2%
Другие вопросы в области образования	3 278,0	3 278,0	0,0	0,0%
Культура	7 150,0	7 150,0	0,0	0,0%
Пенсионное обеспечение	14 827,1	14 827,1	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	1 229,4	1 229,4	0,0	0,0%
Периодическая печать и издательства	2 836,1	2 836,1	0,0	0,0%
Управление финансов Администрации Заполярного района	336 292,9	336 480,6	187,7	0,1%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	34 050,0	34 050,0	0,0	0,0%
Резервные фонды	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	64 281,9	64 281,9	0,0	0,0%
Иные дотации	147 006,9	147 006,9	0,0	0,0%
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	85 954,1	86 141,8	187,7	0,2%
Совет Заполярного района	35 387,5	35 387,5	0,0	0,0%
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	4 931,3	4 931,3	0,0	0,0%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	25 264,4	25 264,4	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	3 887,8	3 887,8	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	1 304,0	1 304,0	0,0	0,0%
УМН Администрации Заполярного района	19 184,5	19 184,5	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	19 084,5	19 084,5	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной экономики	100,0	100,0	0,0	0,0%
Контрольно-счетная палата Заполярного района	21 015,6	21 015,6	0,0	0,0%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	21 015,6	21 015,6	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 559 377,3	1 512 362,7	-47 014,6	-3,0%

Наименование муниципальной программы/подпрограммы	Утверждено на 2021 год (в ред. решения от 03.06.2021 № 128-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Муниципальная программа "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2025 годы"	244 559,1	244 559,1	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района "Заполярный район" на 2017-2025 годы"	327 614,3	328 835,4	1 221,1	0,4%
Подпрограмма 1 "Реализация функций муниципального управления"	108 017,7	108 017,7	0,0	0,0%
Подпрограмма 2 "Управление муниципальным имуществом"	34 418,5	34 418,5	0,0	0,0%
Подпрограмма 3 "Материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Заполярного района"	94 008,4	95 041,8	1 033,4	1,1%
Подпрограмма 4 "Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления Заполярного района"	3 234,0	3 234,0	0,0	0,0%
Подпрограмма 5 "Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"	1 981,6	1 981,6	0,0	0,0%
Подпрограмма 6 "Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа"	85 954,1	86 141,8	187,7	0,2%
Муниципальная программа "Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	237 304,3	240 152,6	2 848,3	1,2%
Муниципальная программа "Безопасность на территории муниципального района "Заполярный район" на 2019-2030 годы"	39 737,5	39 737,5	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Чистая вода"	3 323,7	3 323,7	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	140 256,2	141 541,9	1 285,7	0,9%
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	173 302,5	183 666,0	10 363,5	6,0%
Муниципальная программа "Обеспечение населения централизованным теплоснабжением в МО "Муниципальный район "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	11 200,0	11 200,0	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального района "Заполярный район" чистой водой на 2021-2030 годы"	49 432,5	55 305,3	5 872,8	11,9%
Муниципальная программа "Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	67 848,9	67 848,9	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие энергетики муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	106 367,5	37 761,5	-68 606,0	-64,5%
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства на территории муниципального района "Заполярный район" на 2021-2030 годы"	84 714,1	84 714,1	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ, в т.ч. в разрезе видов расходов:	1 485 660,6	1 438 646,0	-47 014,6	-3,2%
Расходы на выплаты персоналу (100)	185 694,0	185 694,0	0,0	0,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	148 688,6	130 954,4	-17 734,2	-11,9%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	15 879,1	15 879,1	0,0	0,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	162 677,0	119 280,0	-43 397,0	-26,7%
Межбюджетные трансферты (500)	755 591,8	759 913,5	4 321,7	0,6%
Иные бюджетные ассигнования (800)	217 130,1	226 925,0	9 794,9	4,5%