

ПРОТОКОЛ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ
по проекту «Ликвидация объектов накопленного вреда на территории и акватории
поселка Амдерма»

город Нарьян-Мар

04 декабря 2020 г.

Место проведения: В соответствии с пунктом 2 Приложения 16 «Особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных федеральным законом «Об экологической экспертизе», утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 440, проведение конференции с использованием средств дистанционного взаимодействия (видеоконференцсвязь) на платформе ZOOM, вход по ссылке <https://us05web.zoom.us/j/7834823511?pwd=cExGQkZVLzVWdUNrMWd5Qm02bEVXZz09>, либо по идентификатору конференции: 783 482 3511, код доступа: 2f5S1v.

Дата и время проведения: 04 декабря 2020 г., 10:00.

По инициативе Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа, именуемого «Заказчик», и согласованию с Администрацией МО «Муниципальный район «Заполярный район» (исх. № 5463 от 21.10.2020), проведены общественные обсуждения по проекту «Ликвидация объектов накопленного вреда на территории и акватории поселка Амдерма».

Общественные слушания организованы в соответствии с федеральным законом от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе, приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

Информирование общественности о начале общественных обсуждений, о размещении проекта «Ликвидация накопленного вреда на территории и акватории поселка Амдерма Ненецкого автономного округа», а также книги предложений и замечаний и опросных листах, было опубликовано в официальных изданиях органов власти федерального, регионального и муниципального уровней

- ОПГ «Российская газета» от 29 октября 2020 №245 (8299);
- ОПГ НАО «Нарьяна вындер» от 29 октября 2020 г. № 118 (21032);
- Официальный бюллетень «Заполярного района» от 30 октября 2020 г. № 60 (859).

Общественная приёмная была открыта со 02 ноября до 03 декабря 2020 г. по адресу: 166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Выучейского, д. 36, каб. 19 (рабочие дни: понедельник - пятница - с 08 час. 30 мин. до 17 час. 30 мин., перерыв на обед - с 12 час. 30 мин. до 13 час. 30 мин., выходной день – суббота, воскресенье).

Предложения и замечания принимались со 02 ноября до 03 декабря 2020 г.:

- на бумажных носителях по адресу общественной приемной.
- в устном виде по телефону: (81853) 2-38-66, 2-38-65;

- в электронном виде на адрес электронной почты: dpreak@adm-nao.ru,
skustysheva@adm-nao.ru

В общественной приемной были представлены следующие материалы: проект «Ликвидация накопленного вреда на территории и акватории поселка Амдерма Ненецкого автономного округа», а также книга предложений и замечаний и опросные листы.

Общественные слушания проводились с использованием средств дистанционного взаимодействия (видеоконференцсвязь) на платформе ZOOM. Подключиться к видеоконференцсвязи можно было по ссылке: <https://us05web.zoom.us/j/7834823511?pwd=cExGQkZVLzVWdUNrMWd5Qm02bEVXZz09>, либо по идентификатору конференции: 783 482 3511, код доступа: 2f5S1v.

За период размещения книги предложений и замечаний поступило 0 предложений.

В ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЯХ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ:

Представитель от Заказчика (докладчик):

- Кустышева Светлана Владимировна - заместитель начальника управления природных ресурсов и экологии Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа - начальник отдела природопользования.

Представитель Администрации муниципального района «Заполярный район» (председатель слушаний):

- Ивашина Татьяна Андреевна – специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и экологии.

Представитель от Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа:

- Чабдаров Альберт Маратович – руководитель Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа.

Представители общественности: Берестов Олег Николаевич.

В ХОДЕ СЛУШАНИЙ ВЫСТУПИЛИ:

1. Кустышева Светлана Владимировна - заместитель начальника управления природных ресурсов и экологии Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа - начальник отдела природопользования.

Вступительное слово: поприветствовала участников общественных слушаний.

Представила доклад: заказчик проектной документации – Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа. Документация разработана за счет средств окружного бюджета в 2018 году.

Разработчик проектной документации Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный океанографический институт имени Н.Н. Зубова».

Основание для разработки проектной документации:

- Указ Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018.

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ.

- государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (Приложение № 6).

Приказом Минприроды от 30.01.2018 № 27 территория и акватория поселка Амдермы включена в федеральный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде. Для включения мероприятия в федеральный паспорт «Чистая страна» и получения федеральной субсидии на реализацию проекта необходимо наличие утвержденной проектной сметной документации.

Проектная документация разработана в соответствии с Правилами организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2018 № 542.

На проектную документацию имеется:

1. Положительное заключение достоверности сметной стоимости от 20.02.2020 № 83-1-1-2-004374. Объем средств, необходимый для реализации мероприятия, составляет 2 млрд. 128 млн. руб. Срок выполнения работ рассчитан на 4 года.

2. Согласование Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 11.12.2019 № АА-10-02-32/34841.

В рамках работ подготовлено 2 отчета:

1. Ликвидация объектов накопленного вреда на территории поселка Амдерма.
2. Ликвидация объектов накопленного вреда на акватории поселка Амдерма (объекты попадающие в водоохранную зону водных объектов).

Календарный график производства работ у нас был рассчитан на 5 лет с 2020-2024 годы, но в связи с тем, что не решен вопрос об установлении для округа предельного уровня софинансирования на уровне 90 % федеральный бюджет, 10 % окружной, производство работ перенесено на 2022-2027 годы.

2. Актуальность проведения работ.

Актуальной проблемой всех арктических регионов является накопленный экологический вред. Поселок Амдерма располагается в восточной части Югорского полуострова на берегу Карского моря на территории Ненецкого автономного округа. В 80-е годы в поселке проживало около 6 тыс. человек. Согласно переписи 2001 года - 1800 человек. В настоящее время проживает порядка 570 человек.

Поселок основан в 1933 году. Он создавался как перевалочный транспортный узел. Первоначально для обеспечения работы флюоритовых рудников, располагающихся вблизи поселка. С 1953г. поселок является морским портом на трассе Севморпути, а в конце 50-х годов здесь был построен аэродром класса Б. Территория поселка Амдерма являлась местом дислокации воинских формирований. В Амдерме были образованы крупные предприятия: СМУ «Амдермастрой»; завод железобетонных изделий; Амдерминская нефтегазоразведочная экспедиция. Для жизнеобеспечения и осуществления хозяйственной деятельности в поселке была развита инфраструктура.

В связи с изменением военной доктрины из Амдермы в 1993-1994 годах осуществлен вывод гарнизона; 1995- - ликвидирована мерзлотная лаборатория, 1996 – нефтегазоразведочная экспедиция, 2000- СМУ «Амдермастрой».

На оставленной воинскими частями, предприятиями территории имеются многочисленные здания и сооружения хозяйственно-бытового и технического назначения, склады, свалки металлолома, бытового и строительного мусора, брошенные транспортные средства, самолеты, локаторные станции, емкости с ГСМ, резервуары, бочки с неизвестным содержимым.

3. Инвентаризация.

В процессе работ были сделаны запросы в адрес Министерства обороны РФ, ФГБУ «Северное УГМС» Росгидромета, Пограничного управления ФСБ РФ, Кольский филиал ФИЦ «Единая геофизическая служба Российской академии наук» с целью формирования перечня принадлежащих соответствующим структурам земельных участков.

Участок	Количество подучастков с объектами вреда, находящихся в собственности:			
	Федеральной	Региональной	Муниципальной	Собственник не установлен

Участок №1 (территория аэропорта "Амдерма")	3	0	1	14
Участок №2 (территория поселка Амдерма)	15	1	1	37
Участок №3 (территория склада ГСМ)	2	0	0	5
Участок № 4	5	0	18	63
Итого	25	1	20	119

В поселке Амдерма и вокруг него в настоящее время находится большое количество разнообразных объектов, которые негативно воздействуют на окружающую среду. Основной вид воздействия – нарушение растительного и почвенного покрова, загрязнение поверхностных и подземных вод, а также растительности, почв и донных отложений различными веществами (тяжелые металлы, сложные органические соединения).

В поселке и вокруг него сосредоточено большое количество разнообразной техники и различного рода предприятий (гаражи, склады ГСМ, мастерские и др.). Все это создает сложную экологическую обстановку внутри поселка и вокруг него. Определенную лепту в эту обстановку вносит и специфика жизни на севере в условиях полярной ночи. Обычно принято твердые бытовые отходы в зимний период выбрасывать на улицу, а весной бульдозером собирать их в кучу и отодвигать в сторону. В результате образуются несанкционированные свалки твердых бытовых и промышленных отходов (рисунок 1.13 стр. 34). Многие из этих свалок содержат опасные вещества, которые рано или поздно могут попасть в подземные воды и вызвать их загрязнение. Промышленные отходы в виде пустых бочек, следов топлива и масел в почве, существуют вокруг нефтебаз, аэропорта и морского порта (рисунок 1.14 стр. 34).

По итогам инвентаризации объектов накопленного вреда на территории п. Амдерма, проведенной в 2018 году, выделены следующие участки территории п. Амдерма (рисунок 1.18 стр. 37), на которых расположены объекты накопленного вреда:

- участок №1 – территория аэропорта «Амдерма» (площадь 4,32 кв. км);
- участок №2 – территория поселка Амдерма (площадь 9,95 кв. км);
- участок №3 – территория склада ГСМ (площадь 4,99 кв. км).
- участок № 4 – территория № 4 (площадь 4,29 кв. км).

Общая площадь исследуемой территории – 23,55 кв. км.

На участке №1 (территория аэропорта «Амдерма») выявлено 18 подучастков, на которых размещены 232 объекта вреда, площадь загрязнения составляет 12,7% от площади участка (0,7% от площади МО «Поселок Амдерма»).

На участке №2 (территория поселка Амдерма) выявлено 54 подучастка, на которых размещены 1983 объектов вреда, площадь загрязнения составляет 28% от площади участка (3,4% от площади МО «Поселок Амдерма»).

На участке №3 (территория склада ГСМ) выявлено 7 подучастков, на которых размещены 109 объектов вреда, площадь загрязнения составляет 12,6% от площади участка (0,8% от площади МО «Поселок Амдерма»).

На участке № 4 выявлено 86 объектов накопленного вреда, площадь загрязнения 10,3%.

Всего на обследованной территории п. Амдерма выявлено 80 подучастков, на которых расположены более 2000 объектов вреда, площадь загрязнения составляет 20,5% от площади территории (4,8% от площади МО «Поселок Амдерма»).

В ходе работ составлен реестр объектов, подлежащих ликвидации накопленного вреда.

Экологическое состояние территории п. Амдерма неудовлетворительное (19% территории поселка загрязнено, выделено 80 участков с объектами вреда). В силу высоких транспортных расходов оборонные, пограничные и иные объекты при закрытии должным образом не консервировались, оборудование и материалы в большинстве случаев не вывозились. Основные очаги загрязнения окружающей среды расположены в следующих местах: селитебная зона поселка с территорией военного городка (участок №2), аэропорт

"Амдерма" (участок №1), дальний склад ГСМ к югу от озера Амдерма (участок №3), участок № 4.

Итоговое количество отходов по компонентному составу

Наименование компонента отхода	Масса/объем	Ед. измерения
Металл	24163,14	Т
Резина	1724,32	м3
Древесина	26493,54	м3
Прочий мусор	4422,26	м3
Бетон	103364,9	м3
Камни	12,72	м3
Кирпич	65555,11	м3
Пластик	18,43	м3
Гудрон	0,75	м3
Грунт	83575,6	м3
Асбестоцемент	3,522	м3
Нефтепродукты	147,38	м3
Асфальт	482,52	м3
Топливо	819,0	м3
Разлив топлива	242,76	м3
Строительные отходы	55419,32	м3
Уголь	4708,8	м3
Рубероид	5653,64	м2
Алюминий	6,78	м3
Песок	19,104	м3
Минеральная вата	838,98	м3

4. Обоснование планируемых мероприятий.

При выборе способов, средств и технологий и оборудования, используемых при очистке загрязненных территорий п. Амдерма и утилизации отходов, в настоящем проекте учтены следующие особенности природно-климатических условий и экологического состояния территории п. Амдерма:

- существование периода полярной ночи продолжительностью 50 суток (27 ноября – 16 января);
- суровые климатические условия с продолжительным морозным периодом и коротким холодным летом, что предопределяет особые условия и сроки проведения работ;
- ледовые условия акваторий Карского и Баренцева морей, ограничивающие навигационный период и обуславливающие использование судов ледового класса;
- наличие многолетнемерзлых пород, рыхлые грунты с активными криогенными процессами, ограничивающие механические нагрузки на грунты в безморозный период года;
- высокая экологическая уязвимость и низкий восстановительный потенциал местных тундровых экосистем;
- локальное развитие растительных сообществ, преобладание споровых растений с низкой скоростью роста, что накладывает ограничения на передвижения наземного транспорта.

Работы по ликвидации объектов вреда целесообразно проводить в теплый период года, однако в самом поселке, где возможно круглогодичное пребывание людей, в холодный период года может выполняться определенная часть работ по сбору, сортировке и обработке отходов с применением производственных зданий и сооружений. Так же в теплое время года во время закрытого навигационного периода целесообразно выполнять работы по подготовке больших резервуаров и большого количества цистерн к демонтажу

(пропаривание, очистка и мойка), демонтажу бетонных и каменных конструкций отбойными молотками и экскаваторами.

При проведении очистки территории проводятся следующие мероприятия:

- демонтаж зданий и сооружений;
- демонтаж резервуаров с ГСМ;
- очистка бочек с ГСМ;
- демонтаж автотехники и авиационной техники;
- демонтаж радарных комплексов и радиоэлектронного оборудования;
- демонтаж продуктопроводов;
- мероприятия по сбору, транспортированию и компактированию отходов;
- мероприятия по технической рекультивации земель.

В ходе проведения мероприятий по очистке к выполнению работ может привлечено местное население, что позволит увеличить количество рабочих мест в поселке.

Мероприятия по сбору, транспортированию и компактированию отходов предусматривают сбор отходов резины, пластмасс, древесных отходов, металлических конструкций, бочек, строительного мусора, радиотехнического оборудования, отработанных аккумуляторов с загрязненной территории, перевозку их на площадку временного накопления отходов, компактирование и упаковку отходов, дальнейший вывоз отходов с территории поселка.

При проведении демонтажа зданий, сооружений и резервуаров непосредственно на участке проведения работ организуются локальные площадки для складирования отходов.

По мере накопления отходов производится их вывоз с локальных площадок на площадку временного накопления отходов, на которой установлено оборудование для компактирования и упаковки отходов. Для предотвращения вторичного загрязнения окружающей среды основание площадки должно быть на твердом покрытии с отводом ливневых стоков в геотекстильные контейнеры. В качестве твердого покрытия целесообразно использовать бетонные плиты от разбора дорог и зданий.

Площадка складирования.

На площадке размером порядка 15 тыс. м² будет расположено оборудование для компактирования, обработки, хранения отходов:

- измельчитель кирпича, бетона;
- измельчитель для металла;
- шредер для пластика, резинотехнических изделий, древесных отходов;
- пресс для смятия бочек;
- паровая установка;
- емкости для хранения ГСМ (АГРО-2 КАС).

Объекты размещаются за пределами жилой зоны и на обособленных территориях с обеспечением нормативных санитарно-защитных зон. На площадке производится шредирование металлолома в специализированной установке.

Дробление кирпича и бетона производится с использованием щековой дробилки. Кирпичный и бетонный бой передается администрации поселка для отсыпки дорог.

Также на площадке производится шредирование древесных отходов до состояния стружки. Полученная стружка используется в качестве адсорбента для нефтепродуктов при ликвидации возможных нефтеразливов при проведении работ по демонтажу бочек и резервуаров с ГСМ. Использованные адсорбенты хранятся в закрытых контейнерах на временной площадке накопления отходов до передачи специализированной организации по договору. Также будет рассматриваться вопрос о передаче древесных отходов населению для отопления.

Вывоз твердых отходов с территории п. Амдерма планируется осуществлять крупнотоннажными сухогрузами. Судно в обязательном порядке должно быть оборудовано кранами для обеспечения самостоятельной загрузки трюмов непосредственно с баржи. Вывоз отходов планируется осуществлять в навигационный период по мере максимально возможного заполнения трюмов грузового судна. Время

территории поселка – участок №1 (территория аэропорта "Амдерма") (подучастки 1.1-1.18).

На пятом этапе необходимо обеспечить реализацию комплекса мероприятий по ликвидации источников негативного воздействия на загрязненных территориях п. Амдерма (участок №2), включая осуществления работ по очистке оставшихся загрязненных подучастков территории поселка – 2.18, 2.19, 2.47-2.54. Также на заключительном этапе требуется выполнить планировку и озеленение участков ликвидации.

В ХОДЕ СЛУШАНИЙ ЗАДАЛИ ВОПРОСЫ:

Вопрос: Ивашина Т.А. «Имеется ли шанс получить финансирования за счет федеральных средств на реализацию проекта?»

Ответ: Кустышева С.В. «Этот вопрос обсуждался с представителями Минприроды РФ, такая возможность существует».

Вопрос: Берестов О.Н. «Наличие большого количества номенклатуры железобетонных изделий исходя их ситуации «разборки» на компоненты зданий и сооружений, и возможной переработки набора стен зданий шредерами, до заказанного размера фракций. Очевидно, что в железобетонных перекрытиях и иной номенклатуре нуждается муниципалитет п. Амдерма».

Ответ: Кустышева С.В. «При проведении демонтажа зданий, строений и сооружений, в случае если будут образовываться железобетонные плиты по размерам и состоянию, удовлетворяющих потребности муниципалитета, они будут переданы муниципалитету».

Вопрос: Берестов О.Н. «Кроме того, в городе Нарьян-Маре тоже наблюдается дефицит этих железобетонных изделий, для строительства малоэтажных зданий на выделяемых администрациями земельных участков».

Ответ: Кустышева С.В. «Затраты на транспортировку отходов в виде железобетонных плит в г. Нарьян-Мар из п. Амдерма очень велики. Кроме того целостность плит при демонтаже может быть нарушена, в связи с чем небезопасно использовать данные отходы для строительства жилых помещений».

Вопрос: Берестов О.Н. «Снабжение п. Варнек дровами от разборки деревянных зданий, для отопления поселка. В любом случае судно будет возвращаться в Архангельск или Нарьян-Мар, в этом случае прямая выгрузка дров возможна даже на необорудованный берег».

Ответ: Кустышева С.В. «Данный вопрос будет проработан с муниципалитетами, в случае наличия потребности в данных отходах они будут переданы в муниципалитеты».

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ

Общественные обсуждения по проекту «Ликвидация объектов накопленного вреда на территории и акватории поселка Амдерма» считать состоявшимися.

1. Возражения по реализации заявленного проекта «Ликвидация объектов накопленного вреда на территории и акватории поселка Амдерма» отсутствуют.
2. Одобрить реализацию деятельности по проекту «Ликвидация объектов накопленного вреда на территории и акватории поселка Амдерма».

ПОДПИСИ:

от Администрации муниципального района «Заполярный район»

Специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и экологии Администрации муниципального района «Заполярный район»

Т.А. Ивашина

от Заказчика

Заместитель начальника управления природных ресурсов и экологии Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа - начальник отдела природопользования.

С.В. Кустышева

от органов исполнительной власти

Руководитель Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа

А.М. Чабдаров

от общественных организаций

О.Н. Берестов