

**СОВЕТ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

«5» июня 2023 г.

№ 3.2-14/2591

**РЕШЕНИЕ
на тему "Повышение качества муниципального управления"**

город Москва

6 июня 2023 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Повышение качества муниципального управления", Совет отмечает, что в нынешних условиях повышение качества муниципального управления является одной из актуальных задач обеспечения эффективности системы публичной власти в Российской Федерации, влияющей на достижение важнейших приоритетов Российской Федерации и решение ключевых вопросов жизнеобеспечения граждан.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **р е ш и л** :

1. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленным на совершенствование системы муниципального управления.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1) об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития местного самоуправления, а также координацию мероприятий по государственной поддержке муниципальных образований;

2) о продолжении работы по инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления всех муниципальных образований в Российской Федерации с целью определения объёма необходимых финансовых средств для их реализации, возможной корректировки механизмов межбюджетных отношений и выработки предложений по совершенствованию финансового обеспечения системы местного самоуправления;

3) о закреплении и развитии правовых механизмов, направленных на:

- обеспечение связи органов местного самоуправления муниципального округа с населением всех населенных пунктов соответствующего муниципального образования, в том числе посредством обязательного создания их территориальных органов;

- поддержку деятельности территориальных общественных самоуправлений, в том числе в части оказания им финансовой помощи за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета независимо от того, является территориальное общественное самоуправление юридическим лицом или нет;

- установление комплекса мер, направленных на поддержку муниципальных образований в целях установления дополнительных социальных гарантий для муниципальных служащих;

- установление основ института наставничества на муниципальной службе;

- оказание мер государственной поддержки социально-экономического и инфраструктурного развития расположенных вне границ городских агломераций опорных населенных пунктов, определяемых в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;

- установление возможности закрепления в уставе муниципального образования права представительного органа муниципального образования на участие в формировании местной администрации, в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов местной администрации;

- совершенствование процедуры изъятия земельных участков для муниципальных нужд в целях создания на них социальных объектов;

- установление положений об оценке профессионального уровня муниципальных служащих по аналогии с государственными гражданскими служащими;

4) о разработке концепции развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации;

5) о создании единого федерального портала инициативных проектов, на платформе которого будут реализовываться проекты во всех субъектах Российской Федерации, в целях формирования единой базы данных об инициативных проектах и их участниках, оперативного обмена опытом и информацией.

3. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопросы:

1) о расширении функционала в подсистемах (компонентах, модулях) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в целях обеспечения органам местного самоуправления возможностей осуществлять мониторинг достижения результатов предоставления субсидий из местного бюджета, а также автоматизировать разработку и реализацию муниципальных программ;

2) о формировании модели разграничения доходных источников муниципальных образований в целях обеспечения равных прав граждан на получение необходимого набора муниципальных услуг независимо от места их проживания.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

1) провести анализ практики применения действующих показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов и подготовить на основе данного анализа предложения по корректировке перечня указанных показателей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317, предусмотрев при этом закрепление в перечне показателя, характеризующего фактическую долю расходов местного бюджета (в процентах), направленных на реализацию инициативных проектов за отчетный период;

2) рассмотреть вопрос о целесообразности разработки единой методики проведения социологических исследований для определения удовлетворенности населения деятельностью органов местного

самоуправления муниципального, городского округа (муниципального района) в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов", предусмотрев независимую от органов местного самоуправления организацию и проведение таких исследований;

3) рассмотреть вопрос о целесообразности закрепления в Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" обязанности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов по разработке, утверждению и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий по ее реализации, а также вопрос о подготовке методических рекомендаций по разработке и корректировке указанных стратегии и плана;

4) рассмотреть с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления вопрос о создании единого информационного интернет-портала, посвященного актуальным вопросам развития местного самоуправления;

5) оказывать с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации на постоянной основе поддержку органам местного самоуправления в организации профессионального и дополнительного профессионального образования работников органов местного самоуправления, муниципальных служащих, подготовки кадров для муниципальной службы, осуществлять координацию указанной деятельности, в том числе путем создания ресурсных центров.

5. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления оказывать методическую и организационную поддержку органам местного самоуправления при осуществлении ими работы по внедрению систем электронного документооборота, а также совершенствованию официальных сайтов муниципальных образований.

6. Рекомендовать Федеральной службе государственной статистики совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами государственной власти, а также Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления:

1) рассмотреть вопрос о совершенствовании организации системного статистического наблюдения на уровне муниципальных образований в рамках федерального плана статистических работ, в том числе в целях обеспечения органов местного самоуправления статистическими данными по малым предприятиям, необходимыми для повышения качества оценки и прогнозирования экономического развития муниципальных образований;

2) рассмотреть вопрос о дополнении федерального плана статистических работ в части расширения видов официальной статистической информации о состоянии экономики и социальной сферы, формируемой в разрезе муниципальных образований;

3) проработать вопрос о возможности предоставления официальной статистической информации для органов местного самоуправления исключительно на бесплатной основе.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечивать эффективное и регулярное взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также ассоциациями местного самоуправления, в том числе в целях обеспечения учета мнения органов местного самоуправления при принятии органами государственной власти решений в рамках реализации национальных проектов;

2) повышать предсказуемость и своевременность доведения средств до местных бюджетов;

3) предусматривать правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам непосредственно в документах стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъекта Российской Федерации, в целях повышения качества бюджетного планирования в муниципальных образованиях;

4) повышать качество управления региональными и муниципальными финансами, использовать различные инструменты межбюджетного регулирования в целях совершенствования организации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровне;

5) поощрять органы местного самоуправления, реализующие лучшие управленческие практики, в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации из федерального бюджета дотаций (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе региональных и муниципальных управленческих команд;

6) применять нематериальные меры поощрения органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, и

муниципальных служащих за достижение наивысших показателей роста налогового и экономического потенциалов (путем проведения конкурсов, оценки качества деятельности органов местного самоуправления и другими способами);

7) предусматривать при формировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетные ассигнования в целях компенсации органам местного самоуправления в полном объеме дополнительных расходов, возникших в связи с исполнением судебных решений при реализации отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, при отсутствии виновных действий органов местного самоуправления;

8) рассмотреть вопрос о закреплении в законодательстве субъекта Российской Федерации права участия в заседаниях представительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также в заседаниях его органов (комитетов и комиссий) представителя совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

9) содействовать освещению в региональных средствах массовой информации лучших практик муниципального управления.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления:

1) расширять гарантии информирования населения о деятельности органов местного самоуправления, предусматривая, в частности, возможность участия при заслушивании представительным органом муниципального образования ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных органов местного самоуправления представителей территориальных общественных самоуправлений,

представителей общественных советов при органах местного самоуправления;

2) развивать и применять практику участия граждан в деятельности органов местного самоуправления путём выдвижения инициативных проектов;

3) рассмотреть возможность установления муниципальным правовым актом требования об обязательной минимальной доле расходов местных бюджетов, направляемых на реализацию инициативных проектов;

4) принимать дополнительные меры, направленные на повышение информированности жителей муниципальных образований о реализуемых в рамках муниципальных программ мероприятиях и возможности личного участия в таких мероприятиях, а также на повышение мотивации жителей к участию в мероприятиях;

5) использовать инструменты межмуниципального сотрудничества при осуществлении деятельности в области стратегического планирования на муниципальном уровне;

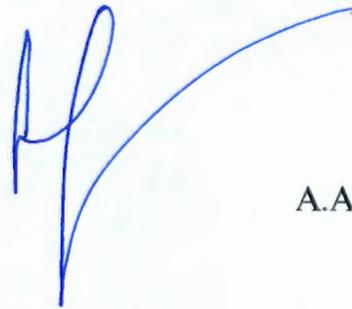
6) уделять приоритетное внимание совершенствованию официальных сайтов муниципальных образований, в том числе с учетом опыта других муниципальных образований.

9. Рекомендовать Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

1) проработать вопрос об организации на федеральном уровне системы организационного и единого научно-методического обеспечения подготовки кадров для органов местного самоуправления, предусмотрев возможность создания и участия в этой работе действующих организаций, осуществляющих подготовку кадров для органов местного самоуправления;

2) активнее тиражировать лучшие управленческие практики органов местного самоуправления, в том числе практики взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также практики по совершенствованию работы официальных сайтов муниципальных образований.

Председатель Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации



А.А. ТУРЧАК