

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального района «Заполярный район»  
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, решением Совета Заполярного района № 136-р от 17.06.2015 года «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Ненецкого автономного округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, с учетом норм закона НАО от 19.09.2014 года № 95-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа»

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017-2019 годы содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений и контроля за использованием бюджетных средств с учетом экономической ситуации в 2016 году.

Бюджетная политика в предстоящий трехлетний период будет в первую очередь направлена на обеспечение сбалансированности районного бюджета, увеличение и укрепление доходной базы, повышение качества муниципальных программ и эффективность оказания муниципальных услуг и мер социальной поддержки.

**2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики  
за 2015 год и 1 полугодие 2016 года**

Наиболее значимыми итогами работы в 2015 году стали обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района «Заполярный район» отсутствие рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, отсутствие муниципального долга.

Сравнительный анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в 2014 – 2016 годах характеризуется следующими данными:

млн. руб.

Наименование	Факт,		2016 год	
	2014 год	2015 год	План на год	Факт за 1 пол.
Налоговые и неналоговые доходы	1622,0	1481,4	915,2	378,2
Налог на доходы физических лиц	449,3	510,9	516,5	278,8
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	3,0	5,1	6,4	3,7
ЕНВД	11,3	11,2	11,8	5,8
Единый сельскохозяйственный налог	11,6	28,5	33,3	33,7
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,4	0,4	0,5	0,03
Земельный налог	0,0	-0,1	0,1	0,03
Государственная пошлина	0,1	0,1	0,1	0,4
Доходы от использования имущества, в том числе:	947,2	889,8	315,1	37,0
аренда земли	947,2	886,7	311,0	35,3
аренда имущества	0,0	3,1	4,0	1,7
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	183,7	26,8	27,9	15,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3,9	1,7	2,1	1,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4,9	2,3	0,1	0,03
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6,7	4,5	1,2	1,7
Прочие неналоговые доходы	-0,2	0,2	0,0	0,0
в том числе невыясненные поступления	-0,2	0,0	0,0	0,0

Общий объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета в 2015 году составил 1481,4 млн. рублей, что на 105,2 % больше запланированного. Данный факт, а также не стопроцентный уровень использования бюджетных средств, позволили исполнить районный бюджет по итогам 2015 года с профицитом, остаток средств на едином счете районного бюджета на 2016 год составил 1 126,7 млн. рублей. Полученные доходы были направлены в текущем

году на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в социальной сфере, оказание финансовой помощи бюджетам поселений на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения.

За 1 полугодие 2016 года в доход районного бюджета поступило 378,2 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов, или 41,3 % от годового плана. Расходная часть бюджета на 1 июля 2016 года исполнена на 29,5% от годовых плановых назначений. Бюджет за 1 полугодие 2016 года исполнен с дефицитом 4,9% в объеме 18,5 млн. рублей.

Продолжена работа по повышению открытости и доступности местного бюджета, разработана и размещена в информационных ресурсах сети Интернет информация для граждан "Бюджет для граждан" к отчету об исполнении бюджета за 2015 год, к проекту решения о районном бюджете на 2016 год.

В 2015 и 2016 годах продолжилось совершенствование применения механизмов планирования и исполнения бюджета на основе реализуемых муниципальных программ. Удельный вес расходов районного бюджета предусмотренных в рамках реализации 10 муниципальных программ в 2015 году составил 73,3 %, в 2016 году по плановым показателям – 80,8 % от общего объема расходов, по итогам исполнения за 1 полугодие 2016 года – 72,9%.

Для обеспечения эффективного, ответственного и прозрачного управления в сфере общественных финансов, устойчивости бюджетной системы, создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов, постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 29 октября 2013 года № 2187п утверждена Программа по повышению качества управления финансами в муниципальном районе «Заполярный район» на 2014 - 2017 годы.

В 2015 - 2016 годах сохранилась социальная направленность структуры расходов бюджета муниципального образования. Так, почти 42,0% общей суммы расходов районного бюджета в 2015 году направлены на бюджетные инвестиции, значительная часть которых в сумме 304,8 млн. руб. освоена в социальной сфере (это строительство социальных объектов (школ, детских садов, физкультурно-оздоровительные комплексы). На 2016 год бюджетные инвестиции запланированы в сумме 617,9 млн. рублей или 38,0% от плановой суммы расходов районного бюджета, в том числе на строительство социальных объектов – 371,3 млн. руб.

Обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета муниципального района «Заполярный район» о районном бюджете и по проекту решения Совета муниципального района «Заполярный район» об утверждении отчета об исполнении районного бюджета муниципального района «Заполярный район» за отчетный финансовый год, размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте Администрации муниципального района «Заполярный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **3. Основные направления налоговой политики**

Важным фактором проводимой налоговой политики в 2017 - 2019 годах является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета муниципального района «Заполярный район», в том числе:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам на территории поселений путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

3) переход к налогообложению имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

4) повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий Заполярного района;

5) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации муниципального района «Заполярный район».

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в окружной и местные бюджеты;

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального района «Заполярный район» в долгосрочном периоде.

#### **4. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Заполярный район» направлена на обеспечение сбалансированности бюджетной системы, обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности бюджетных процессов в муниципальном районе «Заполярный район».

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в Ненецком автономном округе.

Для повышения ликвидности бюджета муниципального района "Сосногорск" необходимо:

1. формирование сбалансированного районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, сопоставимого с показателями среднесрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района «Заполярный район»;

2) планирование бюджетных расходов при соблюдении ограничения роста расходов бюджета муниципального района «Заполярный район», не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, с учетом безусловного исполнения расходных обязательств Заполярного района;

В целях увеличения доходов бюджета муниципального района «Заполярный район» от распоряжения муниципальным имуществом муниципального района «Заполярный район» предполагается проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности района, в том числе по изъятию в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества района, вовлечению в оборот неиспользуемого муниципального имущества муниципального района, а также по постановке на учет неучтенных объектов муниципального района, выявленных после проведения сплошной инвентаризации.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями районного бюджета следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения не первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств районного бюджета.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

Обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов должно быть достигнуто путем осуществления следующих мероприятий:

совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Заполярный район» через планирование обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом, а также централизацию закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;

обеспечения своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;

продолжения осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов, в том числе и у муниципальных заказчиков;

совершенствования нормативно-правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета муниципального района «Заполярный район» в «программном формате»;

развития системы аудита и мониторинга эффективности муниципальных программ муниципального района «Заполярный район», включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации;

пересмотра количества и структур муниципальных программ исходя из необходимости реализации полномочий муниципального района «Заполярный район»;

ужесточения кассовой дисциплины, в том числе обеспечение однородного исполнения бюджета и недопущения возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года.

Для повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном районе «Заполярный район» потребуется реализация ряда мероприятий:

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

продолжение практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Заполярный район» на официальных сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан», размещение актуальной информации о формировании и исполнении районного бюджета на официальном сайте Администрации муниципального района «Заполярный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведение мероприятий по сокращению задолженности по неналоговым доходам бюджета муниципального района «Заполярный район» главными администраторами доходов районного бюджета.

В целях обеспечения ритмичности исполнения районного бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

## **5. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2017 - 2019 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Совета муниципального района «Заполярный район» от 08.07.2015 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район».

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Основной задачей в сфере межбюджетных отношений в 2017 - 2019 годах будет являться повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Заполярного района, которая будет

осуществляться в рамках муниципальной программы «Повышение качества управления финансами в муниципальном районе «Заполярный район» на 2017-2019 годы».

Оказание финансовой поддержки со стороны районного бюджета в финансовом обеспечении первоочередных расходов бюджетов муниципальных образований будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования. Являясь ключевой формой межбюджетных трансфертов, общий объем указанных дотаций не должен подлежать уменьшению даже в случае необходимости пересмотра отдельных расходных статей районного бюджета.

В районном бюджете ежегодно предусматриваются межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в целях оказания финансовой помощи для реализации ими полномочий по решению вопросов местного значения, затрагивающих основные сферы жизнедеятельности населения соответствующего муниципального образования.

Финансовое обеспечение осуществления полномочий Заполярного района, переданных для осуществления органам местного самоуправления поселений, будет производиться за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.