

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы разработаны в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, решением Совета Заполярного района № 136-р от 17.06.2015 года «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», основными направлениями налоговой и бюджетной политики Ненецкого автономного округа на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в условиях, когда законом НАО от 19.09.2014 года № 95-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» перераспределены полномочия органов местного самоуправления городского и сельских поселений, муниципального района и городского округа по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ненецкого автономного округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016-2018 годы содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств с учетом экономической ситуации 2015 года, учитывают объявленное на федеральном уровне решение о формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на один год.

2. Основные направления налоговой политики

В районный бюджет и бюджеты поселений поступают налоговые доходы от региональных налогов и неналоговые доходы в соответствии с нормативами отчислений, установленные Бюджетным кодексом РФ.

Доходная база районного бюджета в 2016 году составит 49% от ожидаемой оценки поступления налоговых и неналоговых доходов за 2015 год.

Причиной снижения доходной базы районного бюджета является, во-первых, уменьшение неналоговых доходов Заполярного района от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не

разграничена, в результате изменений, внесенных в федеральное законодательство, а также значительным сокращением объема межбюджетных трансфертов из окружного бюджета в связи с передачей полномочий муниципального района в сфере земельных отношений за органами государственной власти Ненецкого автономного округа согласно закону НАО от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

Проектом окружного закона «Об окружном бюджете на 2016 год» не предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из окружного бюджета.

Законом Ненецкого автономного округа «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» от 31.10.2013 № 91-оз в соответствии со статьями 56 и 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Ненецкого автономного округа: в бюджеты поселений – 5,0 процентов от суммы налога, взимаемого на территории соответствующего поселения; в бюджет муниципального района «Заполярный район» - 10,0 процентов от суммы налога, взимаемого на территории поселений, входящих в состав муниципального района и 15,0 процентов от суммы налога, взимаемого на межселенных территориях.

Указанным выше законом на основании пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ установлен норматив отчислений в районный бюджет от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, в размере 6,34% процентов от данных доходов, зачисляемых в бюджет субъекта.

В бюджеты сельских поселений нормативы отчислений от данных видов акцизов не установлены.

Налоговая политика на 2016-2018 годы должна быть направлена на создание условий для положительных темпов экономического роста и одновременно надёжно гарантировать выполнение основной функции налоговой системы – обеспечения платежеспособности бюджетной системы Заполярного района.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- укрепление и увеличение доходной базы местных бюджетов;
- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей, которое включает осуществление следующих мер:

- 1) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в местные бюджеты;

- 2) эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение

своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3) принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных предприятиях.

3. Основные направления бюджетной политики

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы органы местного самоуправления Заполярного района и органы местного самоуправления муниципальных образований поселений должны проводить предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципальных образований Заполярного района;

сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации. Ограниченность финансовых ресурсов районного бюджета и бюджетов поселений в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

повышение прозрачности бюджетов поселений и бюджетного процесса.

Учитывая планируемые Правительством Российской Федерации изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному» бюджету, а также бюджетную политику органов государственной власти Ненецкого автономного округа, органам местного самоуправления Заполярного района следует обеспечивать планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования местных бюджетов.

Общими принципами разработки и реализации целевых программ следует считать:

формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Ненецкого автономного округа и Заполярного района;

определение объема принимаемых обязательств по программам с учетом финансовых возможностей местных бюджетов;

обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках

программ. Критерием оценки эффективности бюджетных расходов должно стать достижение целей социально-экономической политики⁴

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ (включая оценку выполнения программных мероприятий органами местного самоуправления муниципальных образований при представлении местным бюджетам субсидий в рамках муниципальных программ);

установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно осуществляться путем:

оптимизации структуры штатной численности (в части сокращения доли административно-управленческого персонала);

повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений;

оптимизация муниципальных закупок.

В целях повышения прозрачности бюджета и бюджетного процесса необходимо систематическое размещение на официальном сайте Администрации Заполярного района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых данных, включая «Бюджет для граждан». Это даст возможность в доступной форме информировать население о направлениях расходования бюджетных средств, об эффективности расходов и целевом использовании средств.

4. Политика в сфере межбюджетных отношений

При формировании межбюджетных отношений на 2016-2018 годы необходимо учитывать изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части перераспределения полномочий между муниципальным районом и сельскими поселениями, а также действующий закон НАО от 19.09.2014 года № 95-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

Обеспечение баланса финансовых ресурсов, направляемых на исполнение муниципальных полномочий, является основным принципом в развитии межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты из районного бюджета в бюджеты поселений формируются следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов;

- иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- иные межбюджетные трансферты на выполнение передаваемых на основании заключаемых соглашений полномочий муниципального района;

- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из районного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств поселений по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов осуществляется в рамках муниципальной программы «Повышение качества управления финансами в муниципальном районе «Заполярный район» на 2014-2017 годы».

5. Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В условиях сокращения собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета развитие системы муниципального финансового контроля в Заполярном районе, кроме контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой, должно предусматривать:

организацию внутреннего контроля уполномоченного органа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей муниципальных программ;

развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

- за реализацией муниципальных программ, включая оценку эффективности их реализации и исполнение целевых показателей;

- за эффективным расходованием муниципальными образованиями поселений средств районного бюджета, направляемых целевым назначением;

- за полнотой и своевременностью предоставляемой отчетности, за недопущением образования просроченной кредиторской и дебиторской задолженности.