

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2015 год

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2015 год разработаны в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, решением Совета Заполярного района № 311-р от 29.05.2008 года «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», основными направлениями налоговой и бюджетной политики Ненецкого автономного округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в условиях, когда законом НАО № 95-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» перераспределены полномочия органов местного самоуправления городского и сельских поселений, муниципального района и городского округа по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ненецкого автономного округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

2. Основные направления налоговой политики

В районный бюджет и бюджеты поселений поступают налоговые доходы от региональных налогов и неналоговые доходы в соответствии с нормативами отчислений, установленные Бюджетным кодексом РФ.

Доходная база районного бюджета в 2015 году составит 44,4% от ожидаемой оценки поступления налоговых и неналоговых доходов за 2014 год.

Причиной снижения доходной базы районного бюджета является, во-первых, уменьшение неналоговых доходов Заполярного района от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в результате изменений, внесенных в федеральное законодательство, а также значительным сокращением объема межбюджетных трансфертов из окружного бюджета в связи с закреплением части полномочий муниципального района за органами государственной власти Ненецкого автономного округа согласно закону НАО от 19.09.2014 № 95-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ненецкого автономного округа».

Проектом окружного закона «Об окружном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» не предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из окружного бюджета, тогда как в 2014 году сумма дотации составляли 576,0 млн. рублей.

Законом Ненецкого автономного округа «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» от 31.10.2013 № 91-оз в соответствии со статьями 56 и 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Ненецкого автономного округа: в бюджеты поселений – 5,0 процентов от суммы налога, взимаемого на территории соответствующего поселения; в бюджет муниципального района «Заполярный район» - 10,0 процентов от суммы налога, взимаемого на территории поселений, входящих в состав муниципального района и 15,0 процентов от суммы налога, взимаемого на межселенных территориях.

Указанным выше законом на основании пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ установлен норматив отчислений в районный бюджет от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, в размере 10 процентов от данных доходов.

В бюджеты поселений нормативы отчислений от данных акцизов не установлены.

Налоговая политика на 2015-2017 годы должна быть направлена на создание условий для положительных темпов экономического роста и одновременно надёжно гарантировать выполнение основной функции налоговой системы – обеспечения платежеспособности бюджетной системы Заполярного района.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- укрепление и увеличение доходной базы местных бюджетов;
- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей, которое включает осуществление следующих мер:

- 1) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в местные бюджеты;

- 2) эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- 3) принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных предприятиях.

3. Основные приоритеты бюджетных расходов

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы органы местного самоуправления Заполярного района и органы местного самоуправления муниципальных образований поселений должны проводить прогнозируемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципальных образований Заполярного района;

сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации. Ограниченность финансовых ресурсов районного бюджета и бюджетов поселений в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

повышение прозрачности бюджетов поселений и бюджетного процесса.

Учитывая планируемые Правительством Российской Федерации изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному» бюджету, а также бюджетную политику органов государственной власти Ненецкого автономного округа, органам местного самоуправления Заполярного района следует обеспечивать планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования местных бюджетов.

Общими принципами разработки и реализации целевых программ следует считать:

формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Ненецкого автономного округа и Заполярного района;

определение объема принимаемых обязательств по программам с учетом финансовых возможностей местных бюджетов;

обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках программ;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ (включая оценку выполнения программных мероприятий органами местного самоуправления муниципальных образований при представлении местным бюджетам субсидий в рамках муниципальных программ);

установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Повышение эффективности бюджетных расходов должно осуществляться путем:

оптимизации структуры штатной численности (в части сокращения доли

административно-управленческого персонала);

повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений.

В связи со вступлением в действие с 01 января 2015 года Закона НАО № 95-ОЗ от 11.09.2014 года, которым перераспределяются полномочия между органами местного самоуправления и государственными органами Ненецкого автономного округа, в 2015 году предстоит провести оптимизацию штатной численности органов местного самоуправления муниципального района в соответствии с исполняемыми полномочиями.

4. Межбюджетные трансферты

Обеспечение баланса финансовых ресурсов, направляемых на исполнение муниципальных полномочий, является основным принципом в развитии межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты из районного бюджета в бюджеты поселений формируются следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов;

- иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- иные межбюджетные трансферты на выполнение передаваемых на основании заключаемых соглашений полномочий муниципального района;

- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из районного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств поселений по исполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов осуществляется в рамках муниципальной программы «Повышение качества управления финансами в муниципальном районе «Заполярный район» на 2014-2017 годы».

5. Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В условиях сокращения собственных налоговых доходов бюджета развитие системы муниципального финансового контроля в Заполярном районе, кроме контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой, должно предусматривать:

- организацию внутреннего контроля уполномоченного органа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей муниципальных программ;

развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

- за реализацией муниципальных программ, включая оценку эффективности их реализации и исполнение целевых показателей;
- за целевым и эффективным расходованием муниципальными образованиями поселений целевых средств районного бюджета;
- за полнотой и своевременностью предоставляемой отчетности, за недопущением образования просроченной кредиторской и дебиторской задолженности.