

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2014 год

Основные направления налоговой и бюджетной политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2014 год разработаны в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, решением Совета Заполярного района № 311-р от 29.05.2008 года «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» и основными направлениями налоговой и бюджетной политики Ненецкого автономного округа и Архангельской области на 2014 год и среднесрочную перспективу.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

В районный бюджет и бюджеты поселений поступают налоговые доходы от региональных налогов и неналоговые доходы в соответствии с нормативами отчислений, установленные Бюджетным кодексом РФ.

Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статьи 56, 61.1 и 61.2 БК РФ, предусматривающие с 1 января 2014 года уменьшение нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов на 5 процентов.

Законом Ненецкого автономного округа «О нормативах отчислений от налогов в бюджеты муниципальных образований Ненецкого автономного округа» от 31.10.2013 № 91-оз в соответствии со статьями 56 и 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Ненецкого автономного округа, в бюджеты поселений – 5,0 процентов от суммы налога, взимаемого на территории соответствующего поселения; в бюджет муниципального района «Заполярный район» - 10,0 процентов от суммы налога, взимаемого на территории поселений, входящих в состав муниципального района и 15,0 процентов от суммы налога, взимаемого на межселенных территориях.

Указанным выше законом установлены также нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных)

двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ненецкого автономного округа:

В бюджет муниципального района установлены отчисления по нормативу 35,82 процента. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений установлены, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований поселений.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района, обеспечение дальнейшего развития ее экономического потенциала и создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для достижения указанной цели необходимо создать механизмы, направленные на решение следующих основных задач:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района;
- 2) расширение применения программно-целевых методов бюджетирования;
- 3) повышение отдачи от осуществления бюджетных расходов путём введения новых форм оказания и финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг, повышения качества оказания муниципальных услуг, усиление финансового контроля в части эффективности использования бюджетных средств;
- 4) повышение открытости, прозрачности и подотчётности финансовой деятельности публично-правовых образований.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы органы местного самоуправления Заполярного района и органы местного самоуправления муниципальных образований поселений должны проводить предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

развитие доходной базы бюджета, ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципальных образований Заполярного района;

сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации. Ограниченность финансовых ресурсов районного бюджета в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае

необходимости);

использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов. Основным инструментом данного элемента бюджетной политики будет являться программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Применение программно-целевых методов бюджетирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Заполярного района.

Учитывая планируемые Правительством Российской Федерации изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному» бюджету, а также бюджетную политику органов государственной власти Ненецкого автономного округа и Архангельской области, органам местного самоуправления Заполярного района следует обеспечивать планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования местных бюджетов.

Общими принципами разработки и реализации целевых программ следует считать:

формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Ненецкого автономного округа и Заполярного района;

определение объема принимаемых обязательств по программам с учетом финансовых возможностей местных бюджетов;

обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках программ;

при разработке программ, содержащих мероприятия по строительству (реконструкции) объектов жилищного и социального назначения, обязательное включение в них мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов капитального строительства в ходе их дальнейшей эксплуатации;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ (включая оценку выполнения программных мероприятий органами местного самоуправления муниципальных образований при представлении местным бюджетам субсидий в рамках долгосрочных целевых программ);

установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Приоритет должен быть отдан программам по модернизации образования, обеспечению жильём и объектами инженерной инфраструктуры, поддержки малого и среднего предпринимательства.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг,

оказываемых муниципальными учреждениями, должно быть увязано:

с повышением доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры, социального обеспечения и в других социально значимых сферах;

с привлечением и закреплением в организациях бюджетной сферы высокопрофессиональных кадров;

с созданием условий для оптимизации сети муниципальных учреждений, в том числе за счет создания крупных образовательных комплексов на базе общеобразовательных учреждений путем присоединения к ним неконкурентноспособных общеобразовательных учреждений;

с развитием материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Повышение эффективности бюджетных расходов на предоставление муниципальных услуг должно осуществляться путем:

реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

оптимизации структуры штатной численности (в части сокращения доли административно-управленческого персонала);

повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений;

проведения учреждениями мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению.

Повышение открытости, прозрачности и подотчётности финансовой деятельности публично-правовых образований в целях обеспечения доступности и достоверности информации для всех заинтересованных пользователей, повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления возможно путем обсуждения вопросов осуществления приоритетных бюджетных расходов на всех стадиях формирования бюджетов и их исполнения: от обсуждения предложений и отчётов главных распорядителей средств местных бюджетов до публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и годового отчёта по исполнению бюджета.

II. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика на 2014-2016 годы должна быть направлена на создание условий для положительных темпов экономического роста и одновременно надёжно гарантировать выполнение основной функции налоговой системы – обеспечения платежеспособности бюджетной системы Заполярного района.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- укрепление и увеличение доходной базы местных бюджетов;

- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей, которое включает осуществление следующих мер:

1) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в местные бюджеты;

2) эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3) принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных унитарных предприятиях.

III. Основные приоритеты бюджетных расходов

На 2014 год сохранена направленность расходов районного бюджета на развитие социальной сферы. Около 2/3 бюджетных расходов или 65% суммарных расходов районного бюджета Заполярного района в 2014 году будет направляться на социальную сферу: образование, культуру, физическую культуру и спорт, социальную политику.

При формировании расходов районного бюджета на 2014 год определены следующие приоритетные направления:

- поэтапное доведение оплаты труда работников образовательных учреждений до уровня, установленного Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- увеличение доли расходов районного бюджета в рамках муниципальных программ;

- развитие образования, улучшение материально-технической базы учреждений;

- организация и развитие физкультуры и спорта на территории Заполярного района;

- строительство социально-значимых объектов;

- обеспечение граждан муниципальным и специализированным жильём;

- поддержка малого и среднего предпринимательства

Оплата труда работников муниципальных учреждений должна увязываться с оплатой за достигнутый результат – за конкретно оказанные муниципальные услуги, с увеличением выплат стимулирующего характера, как на уровне учреждений, так и на уровне конкретных работников.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимо проведение мер, направленных на повышение производительности труда в бюджетной сфере, проведение структурных реформ, оптимизацию сети муниципальных учреждений, сокращению численности административно-обслуживающего персонала.

В связи с изменением порядка финансирования муниципальных учреждений необходимо обеспечить взаимосвязь объёма выделяемых

бюджетных средств с оказанием муниципальных услуг, стимулировать повышение качества и результативность предоставляемых услуг, производить оценку исполнения муниципального задания и качества предоставляемых муниципальных услуг.

Начиная с 2012 года формирование расходов на содержание бюджетных учреждений в сфере образования производится путем предоставления субсидии на возмещение затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и затрат на содержание недвижимого имущества, а также субсидии на иные цели. Необходимо расширить практику применения нормативного метода планирования расходов на оказание муниципальных услуг с оплатой за фактически выполненные услуги с учётом их качества.

Будет продолжена работа по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

IV. Межбюджетные трансферты

Обеспечение баланса финансовых ресурсов, направляемых на выполнение муниципальных полномочий, является основным принципом в развитии межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты из районного бюджета в бюджеты поселений на 2014 год формируются следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов;
- иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;
- иные межбюджетные трансферты на выполнение передаваемых на основании заключаемых соглашений полномочий муниципального района;
- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из районного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств поселений по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, начиная с 2014 года, предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Повышение качества управления финансами в муниципальном районе «Заполярный район» на 2014-2016 годы».

Межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в рамках муниципальных программ Заполярного района.

V. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В условиях сокращения собственных налоговых доходов бюджета на исполнение полномочий муниципальных образований Заполярного района первостепенное значение имеет контроль за эффективностью и целевым использованием бюджетных средств.

Следует продолжить работу, направленную на повышение качества контрольных и аналитических мероприятий, а также на обеспечение взаимодействия между всеми органами финансового контроля.

Развитие системы муниципального контроля в Заполярном районе должно предусматривать:

1) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля с целью повышения качества контрольных и аналитических мероприятий;

2) развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;

3) организацию внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований;

4) достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий путем получения от подконтрольных учреждений информации об устранении выявленных нарушений;

5) усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требования законов и иных нормативных актов.

Осуществление финансового контроля должно быть направлено на достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий, обеспечивающего неотвратимость ответственности за нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в том числе за расходованием муниципальными образованиями целевых средств районного бюджета;

- за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности;

- за соответствием данных аналитического учета данным бухгалтерского учета;

- за полнотой и своевременностью предоставляемой отчетной информации;

- за реализацией целевых программ, осуществляемых за счет средств районного и окружного бюджетов, включая оценку эффективности их реализации;

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство объектов муниципальной собственности;
- за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Заполярного района.

Должен быть усилен внутренний финансовый контроль за целевым, своевременным, экономным, результативным и эффективным использованием бюджетных средств, за своевременным исполнением обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам, а также недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.
