

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2013 год

Основные направления налоговой и бюджетной политики в муниципальном районе «Заполярный район» на 2013 год разработаны в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, решением Совета Заполярного района № 311-р от 29.05.2008 года «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» и основными направлениями налоговой и бюджетной политики Ненецкого автономного округа и Архангельской области на 2013 год и среднесрочную перспективу.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ненецкого автономного округа на 2013 год и на плановый период до 2015 года содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

В районный бюджет и бюджеты поселений поступают налоговые доходы от региональных налогов и неналоговые доходы в соответствии с нормативами отчислений, установленные Бюджетным кодексом РФ.

Дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных доходов в местные бюджеты муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» законами субъектов Ненецкого автономного округа и Архангельской области не установлены.

Налоговая политика в сфере доходов на 2013 год и на ближайшую перспективу будет строиться с учетом изменений федерального законодательства при проведении активной работы с региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по увеличению собственных доходов местных бюджетов.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района, обеспечение дальнейшего развития ее экономического потенциала и создание условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для достижения указанной цели необходимо создать механизмы, направленные на решение следующих основных задач:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района;

- 2) расширение применения программно-целевых методов бюджетирования;
- 3) повышение отдачи от осуществления бюджетных расходов путём введения новых форм оказания и финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг, повышения качества оказания муниципальных услуг, усиление финансового контроля в части эффективности использования бюджетных средств;
- 4) повышение открытости, прозрачности и подотчётности финансовой деятельности публично-правовых образований.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы органы местного самоуправления Заполярного района и органы местного самоуправления муниципальных образований поселений должны проводить предсказуемую и ответственную бюджетную политику, основанную на следующих принципах:

надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

развитие доходной базы бюджета, ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципальных образований Заполярного района;

принятие новых расходных обязательств при наличии оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

Основным механизмом для внедрения указанных выше принципов является переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе к утверждению бюджета на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки». Вслед за органами государственной власти Ненецкого автономного округа перед органами местного самоуправления стоит задача перейти к трехлетнему бюджетному планированию, начиная с 2014 года.

Применение программно-целевых методов бюджетирования позволит оптимизировать ограниченные бюджетные ресурсы, повысить эффективность и результативность деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Заполярного района.

Учитывая планируемые Правительством Российской Федерации изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному» бюджету, а также бюджетную политику органов государственной власти Ненецкого автономного округа и Архангельской области, органам местного самоуправления Заполярного района следует

обеспечивать планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования местных бюджетов.

Общими принципами разработки и реализации целевых программ следует считать:

формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития Ненецкого автономного округа и Заполярного района;

определение объема принимаемых обязательств по программам с учетом финансовых возможностей местных бюджетов;

обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках программ;

при разработке программ, содержащих мероприятия по строительству (реконструкции) объектов жилищного и социального назначения, обязательное включение в них мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов капитального строительства в ходе их дальнейшей эксплуатации;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ (включая оценку выполнения программных мероприятий органами местного самоуправления муниципальных образований при представлении местным бюджетам субсидий в рамках долгосрочных целевых программ);

установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Приоритет должен быть отдан программам по модернизации образования, по обеспечению жильём и объектами инженерной инфраструктуры, поддержки малого и среднего предпринимательства.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, связано:

с повышением доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры, социального обеспечения и в других социально значимых сферах;

с привлечением и закреплением в организациях бюджетной сферы высокопрофессиональных кадров;

с созданием условий для оптимизации сети муниципальных учреждений, в том числе за счет создания крупных образовательных комплексов на базе общеобразовательных учреждений путем присоединения к ним неконкурентноспособных общеобразовательных учреждений;

с развитием материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Повышение эффективности бюджетных расходов на предоставление муниципальных услуг должно осуществляться путем:

реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

оптимизации структуры штатной численности (в части сокращения доли административно-управленческого персонала);

повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений;

проведения учреждениями мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению.

Повышение открытости, прозрачности и подотчётности финансовой деятельности публично-правовых образований в целях обеспечения доступности и достоверности информации для всех заинтересованных пользователей, повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления возможно путем обсуждения вопросов осуществления приоритетных бюджетных расходов на всех стадиях формирования бюджетов и их исполнения: от обсуждения предложений и отчётов главных распорядителей средств местных бюджетов до публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и годового отчёта по исполнению бюджета.

II. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика на 2013-2015 годы должна быть направлена на создание условий для положительных темпов экономического роста и одновременно надёжно гарантировать выполнение основной функции налоговой системы – обеспечения платежеспособности бюджетной системы Заполярного района.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- укрепление и увеличение доходной базы местных бюджетов;

- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей, которое включает осуществление следующих мер:

1) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в местные бюджеты;

2) эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3) принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных унитарных предприятиях.

III. Основные приоритеты бюджетных расходов

При формировании расходов районного бюджета на 2013 год определены следующие приоритетные направления:

- поэтапное доведение оплаты труда работников бюджетной сферы до средней заработной платы в регионе;
- реализация на территории Заполярного района региональных целевых программ;
- развитие образования, улучшение материально-технической базы учреждений;
- модернизация спортивной инфраструктуры, развитие массового спорта;
- строительство социально-значимых объектов;
- обеспечение граждан муниципальным и специализированным жильём;
- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- поддержка малого и среднего предпринимательства

Переход на новую систему оплаты труда с одновременным повышением размера фондов оплаты труда позволит в среднесрочном периоде обеспечить рост средней заработной платы работников муниципальных учреждений до уровня средней заработной платы работников промышленности. Развитие отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений должно осуществляться с учетом результатов мероприятий, направленных на повышение качества услуг.

Рост фонда оплаты труда должен увязываться с оплатой за достигнутый результат – за конкретно оказанные муниципальные услуги, с усилением стимулирующего характера заработной платы, как на уровне учреждений, так и на уровне конкретных работников.

При изменении с 2012 года системы финансирования муниципальных учреждений необходимо обеспечить взаимосвязь объёма выделяемых бюджетных средств с оказанием муниципальных услуг, стимулировать повышение качества и результативность предоставляемых услуг.

Механизмом для этого должно стать применение нормативного и программно-целевого методов планирования расходов на оказание муниципальных услуг с оплатой за фактически выполненные услуги с учётом их качества.

IV. Межбюджетные трансферты

Обеспечение баланса финансовых ресурсов, направляемых на выполнение муниципальных полномочий, является основным принципом в развитии межбюджетных отношений.

Межбюджетные трансферты из районного бюджета в бюджеты поселений на 2013 год формируются следующим образом:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов;
- дотация на обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- субвенции на выполнение передаваемых на основании заключаемых

соглашений полномочий муниципального района;

- субсидии, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств поселений по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов рассматривается возможность укрупнения субсидий, предоставляемых в рамках целевых программ. Для повышения ответственности органов местного самоуправления целесообразно внедрить в практику приостановление финансирования по целевым межбюджетным трансфертам в случае невыполнения данными органами условий их предоставления.

V. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В условиях сокращения собственных налоговых доходов бюджета на исполнение полномочий муниципальных образований Заполярного района первостепенное значение имеет контроль за эффективностью и целевым использованием бюджетных средств.

Следует продолжить работу, направленную на повышение качества контрольных и аналитических мероприятий, а также на обеспечение взаимодействия между всеми органами финансового контроля.

Развитие системы муниципального контроля в Заполярном районе должно предусматривать:

1) совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля с целью повышения качества контрольных и аналитических мероприятий;

2) развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;

3) организацию внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований;

4) достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий путем получения от подконтрольных учреждений информации об устранении выявленных нарушений;

5) усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требования законов и иных нормативных актов.

Осуществление финансового контроля должно быть направлено на достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий, обеспечивающего неотвратимость ответственности за нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в том числе за расходованием муниципальными образованиями целевых средств районного бюджета;

- за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности;
- за соответствием данных аналитического учета данным бухгалтерского учета;
- за полнотой и своевременностью предоставляемой отчетной информации;
- за реализацией целевых программ, осуществляемых за счет средств районного и окружного бюджетов, включая оценку эффективности их реализации;
- за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство объектов муниципальной собственности;
- за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Заполярного района.

Должен быть усилен ведомственный контроль за целевым, своевременным, экономным, результативным и эффективным использованием бюджетных средств, за своевременным исполнением обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и социальным выплатам, а также недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.
