**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»**

**НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 101**

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД

И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ПРИНЯТ  решением Коллегии  Контрольно-счетной палаты Заполярного района  (протокол от 28.12.2019 № 59) |  | УТВЕРЖДЕН  приказом председателя  Контрольно-счетной палаты  Заполярного района  от 28.12.2019 № 107-*п*  *(с изменениями, внесенными Приказом КСП Заполярного района от 11.05.2023 № 60-п)*  Действует с 28.12.2019 |

**СОДЕРЖАНИЕ**

[1. Общие положения 3](#_Toc20149885)

[2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля проекта бюджета 4](#_Toc20149886)

[3. Структура и основные положения заключения на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период 9](#_Toc20149887)

1. **Общие положения**
   1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 101 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее ‑ Стандарт) подготовлен для организации исполнения требования статей 145, 157 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) в части проведения Контрольно-счетной палатой Заполярного района предварительной экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа», утвержденным решением Совета Заполярного района от 27.09.2013 № 436-р, Положением о бюджетном процессе в Заполярном районе, утвержденным решением Совета Заполярного района от 17.06.2015 № 136-р (далее – Положение о бюджетном процессе в Заполярном районе), а также в соответствии с Соглашениями между представительным органом поселения и Советом Заполярного района о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.
   2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии со стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Заполярного района СОД 001 «Организация методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа»», утвержденным приказом от 30.12.2013 № 72-п.
   3. При разработке настоящего Стандарта был использован стандарт финансового контроля СФК (бюджет) (типовой) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6(63), п. 20.2.5).
   4. Стандарт предназначен для применения сотрудниками Контрольно-счетной палаты Заполярного района, привлеченными специалистами и независимыми экспертами (далее ‑ проверяющие) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.
   5. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
   6. Задачами настоящего Стандарта являются:
      1. определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
      2. установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
      3. определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты Заполярного района (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
      4. установление порядка взаимодействия между проверяющими в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета, а также при подготовке заключения КСП на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
   7. Сферой применения Стандарта являются правоотношения, связанные с проведением Контрольно-счетной палатой предварительной экспертизы проекта районного бюджета муниципального района «Заполярный район» на очередной финансовый год и плановый период, а также проектов бюджетов муниципальных образований поселений, входящих в состав муниципального района «Заполярный район», в соответствии с Соглашениями между представительным органом поселения и Советом Заполярного района о передаче Контрольно-счетной палате Заполярного района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.
   8. Понятия и термины, применяемые в настоящем Стандарте, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Словосочетания «проект решения о бюджете», «проект бюджета» являются тождественными, то есть применяются в одном значении в настоящем Стандарте.

* 1. По вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом, решения принимаются председателем КСП.

1. **Правила и процедуры осуществления предварительного контроля проекта бюджета**
   1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.
   2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.
   3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:
      1. определение соответствия действующему законодательству и муниципальным правовым актам проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
      2. определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
      3. оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, документам стратегического планирования муниципального образования, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
      4. оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.
   4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган.
   5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям БК РФ, в том числе:
      1. проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;
      2. проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;
      3. проверка соблюдения требований к составу и содержанию проектов бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;
      4. проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;
      5. соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 40, 41, 42, 46 и в главе 9 БК РФ.
   6. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано:
      1. при оценке и анализе доходов бюджета:
         1. обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;
         2. проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;
         3. проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;
         4. проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;
         5. проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.
      2. при оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на:
         1. обеспечение закрепленного в БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
         2. соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
         3. полноту и достоверность показателей обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, соответствия состава и содержания форм обоснований бюджетных ассигнований требованиям, установленным финансовым органом;
         4. соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с БК РФ;
         5. обоснование нормативных расходов и субсидий, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также субсидий на иные цели;
         6. обоснование бюджетных инвестиций и субсидий на капитальные вложения.
      3. при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.
   7. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:
      1. сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, муниципальным программам, целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
      2. сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
      3. сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
      4. анализ информации, полученной по запросам КСП.
   8. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:
      1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода.
      2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, в результате которых следует дать оценку:
2. обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;
3. обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа программ.
   * 1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:
4. сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
5. анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
6. анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;
7. анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;
8. факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;
9. сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;
10. оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;
11. оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;
12. проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;
13. проверку обоснованности расчета налоговых доходов;
14. проверку и анализ качества формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.
    * 1. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:
15. сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
16. анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
17. анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
18. анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
19. анализ расходов бюджета по муниципальным контрактам, обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
20. анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;
21. проверка обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы (фонды) юридических лиц и имущественных взносов в муниципальные учреждения.
    * 1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:
22. сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
23. оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
24. оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.
    1. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Заполярного района от 24.03.2021 № 22-п, и иными внутренними документами, регулирующими процедуры организации деятельности КСП и осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.
25. **Структура и основные положения заключения на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период**
    1. Заключение КСП на проект бюджета и на проект решения представительного органа власти о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:
       1. результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
       2. итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
       3. итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительно-распорядительным органом муниципального образования с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с БК РФ;
       4. результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений представительного органа муниципального образования об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
       5. анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;
       6. анализа информации, полученной по запросам КСП.
    2. Заключение КСП на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов (рекомендуемая структура).
       1. **Общие положения**.

Основания для подготовки заключения.

* + 1. **Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования**.

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

* + 1. **Проверка, анализ и общая характеристика проекта бюджета.**

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета муниципального образования требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия установленным БК РФ ограничениям.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета.

Соблюдение предельного объема дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета.

* + 1. **Доходная часть проекта бюджета.**

Анализ данных проекта бюджета по объему, составу и структуре доходов бюджета.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных поступлений, изменение этих отношений по годам.

* + 1. **Расходная часть проекта бюджета.**

Общая характеристика расходной части бюджета, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета текущего года.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета города.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объема средств резервного фонда местной администрации действующему законодательству.

* + 1. **Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.**

Объем и структура муниципального долга на начало и конец отчетного периода.

Объем средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объему.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

* + 1. **Выводы и предложения.**

Основные выводы по результатам комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета, итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете, итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения.

Предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Приложения к заключению КСП на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период.